

Monitoring EU

europoslance Jana Zahradila





Alliance of Conservatives and Reformists in Europe, Rue du Trône 4, 1000 Brussels, www.acreurope.eu

ACRE je uznána a částečně financována Evropským parlamentem. Názory vyjádřené v této publikaci nemusí být v souladu s názory Evropského parlamentu a Evropský parlament za ně nenesení žádnou odpovědnost.

Foto na titulní straně: © European Union PE-EP Paul-Henri SPAAK building : © Association des Architectes du CIC: Vanden Bossche sprl, CRV s.A., CDG sprl, Studiegroep D. Bontinck

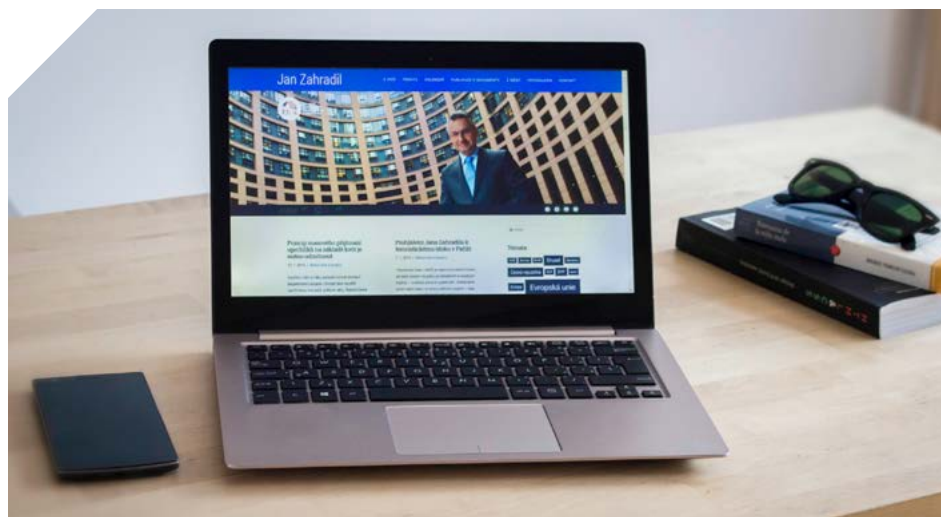
Vážené dámy, vážení pánové,

střídání americké administrativy na přelomu roku učinilo definitivní tečku za naivním idealismem devadesátých let. Barack Obama odchází jako neúspěšný prezident, navíc s protiizraelskou nálepkou na čele, a ani vypovězení ruských špiónů už nevylepší jeho image slabosti a nerozhodnosti. „Reset“ vztahů s Ruskem, kvůli kterému nás v roce 2009 hodil s radarem přes palubu, neúspěch v Sýrii, selhání ve vztazích s Íránem - výčet chyb by byl dlouhý. Nové administrativě nezbývá než popřát chladnou hlavu. Horší už to být nemůže.

I v roce 2017 bude pokračovat zásadní střet o budoucnost Česka v Evropě. Nejde o odchod nebo o setrvání v EU, takovou volbu před sebou nemáme. Jde pouze o to, zda připustíme, aby nás nějaká příští vláda zavlékla do „tvrdého jádra“ EU, které bude stále více jádrem unie dluhové, migrační a antiamerické. Přeji si, aby i v tomto roce zůstala Česká republika svobodnou a suverénní zemí, která bude ostatním evropským státům dobrým a rovnocenným partnerem.

Dámy a pánové, přeji Vám v novém roce jen dobré – a samozřejmě inspirativní chvíle strávené s Monitoringem.

Jan Zahradil



nový web
Jana Zahradila

janzahradil.cz

OBSAH

Přehled nejdůležitějšího dění	5	Krátce...	13
Digitální agenda	5	Předsednictví dosáhlo dohody s EP o pásmu 700 MHz	13
Rada přijala svůj postoj ohledně bezplatného internetového připojení	5	Přísnější pravidla pro zacházení se rtuť v EU	13
Rada souhlasí s dalším snižováním velkoobchodních cen za roaming	6	Byla dojednána prozatímní politická dohoda o směrnici o střelných zbraních	13
Daně	6		
Komise navrhla daňová opatření na podporu online obchodování	6	Aktuální nabídka pracovních příležitostí a stáží v EU	14
Doprava	7	Pracovní místa	14
Rada odsouhlasila obecný přístup pro nová pravidla bezpečnosti v letectví	7	Stáže	15
Vyšetřovací výbor EP přináší první závěry z vyšetřování aféry Dieselgate	8		
Justice a vnitro	9		
Rada přijala revizi Schengenského hraničního kodexu	9		
Komise plní akční plán pro boj proti financování terorismu	10		
Životní prostředí	11		
Nová pravidla pro regulaci emisí vybraných látek schválena	11		



**Komise navrhla zjednodušení odvodů
DPH u přeshraničního obchodu v EU**

PŘEHLED NEJDŮLEŽITĚJŠÍHO DĚNÍ

Digitální agenda

Rada přijala svůj postoj ohledně bezplatného internetového připojení

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulations (EU) No 1316/2013 and (EU) No 283/2014 as regards the promotion of Internet connectivity in local communities (COM(2016)589)

Rada 2. 12. 2016 [přijala](#) částečný obecný přístup k návrhu, který má podporovat bezplatný internet v místních komunitách prostřednictvím programu financovaného Unií, označovaný jako „WiFi4EU“.

Kontext

Návrh nařízení předložila Komise v září 2016 v rámci tzv. balíku o připojení (více v příspěvku „Komise požaduje přístup k internetu v celé EU“, Monitoring září 2016).

V roce 2015 [mělo](#) 71% evropských domácností (28% ve venkovských oblastech) přístup k rychlému pevnému internetovému připojení (rychlost stahování nejméně 30 Mb/s), a pokud jde o pokrytí mobilními sítěmi 4G, činil průměr v EU 86% (36% ve venkovských oblastech). To nestačí k uspokojení rostoucí poptávky po rychlosti, kvalitě a spolehlivosti infrastruktury nezbytné pro jednotný digitální trh.

Iniciativa je součástí strategie EU k vytvoření jednotného digitálního trhu. Celkem bude do konce roku 2016 představeno 16 iniciativ (více v příspěvku „Jak si Komise představuje jednotný digitální trh?“, Monitoring květen 2015).

Obsah a sporné body

Komise [navrhla](#) novou iniciativu, která by umožnila zúčastněným místním orgánům nabídnout občanům bezplatné bezdrátové připojení (např. uvnitř a v blízkosti veřejných budov, zdravotních středisek, parků nebo náměstí). EU má financovat zřizování místních bezdrátových přístupových bodů a příjemce této fi-

nanční podpory zabezpečit vlastní službu. Bezplatnou síť mají občané snadno rozpoznat prostřednictvím označení WiFi4EU.

Finanční podporu by měli moci získat tzv. subjekty veřejného sektoru, jak jsou vymezeny ve směrnici o přístupnosti veřejných webových stránek a mobilních aplikací. Pro získání finančních prostředků by poskytovatelé WiFi měli zajistit alespoň vysokorychlostní připojení (nad 30 Mbps) a po jeho zřízení by měly být schopni pokrývat jeho provozní náklady.

Aby se zabránilo negativním dopadům na hospodářskou soutěž a soukromé investice, mělo by být možné podporu poskytnout pouze na projekty, které nezdvoují již existující soukromá či veřejná internetová připojení.

WiFi4EU má podporovat digitální místní služby typu eGovernment a zvýšit zájem občanů o připojení k internetu a využívání on-line služeb. Podle [směrnice č. 31/2000](#) o elektronickém obchodu by místní orgány, které tyto služby nabídnou svým občanům, nebyly odpovědné za obsah, který přenášejí.

Finanční prostředky na tento program má poskytnout Nástroj pro propojení Evropy. K pokrytí až 100% přípustných nákladů mají být využívány jednoduché nástroje financování, jako jsou poukázky. Finanční prostředky mají být přidělovány geograficky vyváženým způsobem v celé EU a podle pořadí, v jakém se zájemci přihlásí. Počet místních komunit, které budou moci tohoto programu využít, bude záviset na jeho konečném rozpočtu. Podle Komise by počáteční rozpočet ve výši 120 mil. € mohl potenciálně zajistit propojení tisíců veřejných prostorů.

Další vývoj

Finanční prostředky určené na instalaci místních bezdrátových přístupových bodů by měly být k dispozici co nejrychleji po přijetí tohoto systému EP a členskými státy. Do roku 2020 by tohoto nového projektu mělo využívat minimálně 6–8 tis. místních komunit.

Rada souhlasí s dalším snižováním velkoobchodních cen za roaming

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 531/2012, pokud jde o pravidla pro velkoobchodní trhy s roamingem ([KOM\(2016\)399](#))

Rada 2. 12. 2016 [přijala](#) obecný přístup k novým pravidlům pro velkoobchodní trhy s roamingem v EU, čímž připravila půdu pro zrušení roamingových poplatků pro spotřebitele v roce 2017.

Kontext

Dle [nařízení č. 2120/2015](#) by měly být do června 2017 zrušeny veškeré maloobchodní roamingové služby. Předložený návrh nařízení se zabývá oblastí velkoobchodních trhů s roamingem, jehož revize má umožnit implementaci nařízení z roku 2015 bez obtíží a dokončit tak reformu trhu s roamingem. Návrh nařízení má stanovit limity, pokud jde o částky, které si operátoři mohou vzájemně účtovat za používání svých sítí pro poskytování roamingových služeb. Tyto cenové stropy se vztahují na hlasová volání, SMS zprávy a používání dat.

Používání dat v mobilních zařízeních se v posledních letech exponenciálně zvýšilo a očekává se, že bude i nadále prudce růst. Má se za to, že zrušení roamingových poplatků povede k podobnému vývoji i u objemu dat využívaných v zahraničí.

Návrh již byl projednán na půdě výboru ITRE (více v příspěvku „Poslanci požadují další snižování roamingových cen“, Monitoring listopad 2016).

Obsah a sporné body

Pokud jde o cenové stropy pro data, mělo by docházet k jejich postupnému snižování – maximální poplatek má v polovině roku 2017 činit 0,01 € za megabyte a postupně klesnout na 0,005 € za megabyte v polovině roku 2021.

Snižující se cenové stropy jsou odrazem očekávání, že náklady na poskytování velkoobchodních roamingových služeb budou v následujících letech klesat.

V případě telefonických hovorů by maximální příplatek činil 0,0353 € za minutu a u textových zpráv pak 0,01 € za zprávu.

Obecný přístup obsahuje nový mechanismus na velkoobchodní úrovni, který má zajistit udržitelnost za výjimečných okolností. Pokud by operátoři nebyli schopni pokrýt své náklady, mohly požádat svůj vnit-

rostátní regulační orgán o povolení účtovat ke stanoveným stropům příplatek. Avšak i v případě výjimečného účtování příplatku nesmí celkový velkoobchodní poplatek za data přesáhnout 0,0085 € za megabyte.

Komise by měla mít povinnost podat každé 2 roky zprávu o tom, jak probíhá uplatňování pravidel, a v případě potřeby navrhnout nová pravidla.

Další vývoj

Reforma musí být zavedena do praxe k 15. 6. 2017 tak, aby roamingové poplatky mohly být zrušeny v souladu s nařízením o roamingu z minulého roku. Proto slovenské předsednictví zahájilo v prosinci trialog s EP.

Daně

Komise navrhla daňová opatření na podporu online obchodování

Proposal for a Council Directive amending Directive 2006/112/EC and Directive 2009/132/EC as regards certain value added tax obligations for supplies of services and distance sales of goods ([COM\(2016\)757](#))

Komise 1. 12. 2016 [představila](#) opatření, které mají usnadnit podnikům v EU zabývajícím se elektronickým obchodem odvádění DPH.

Kontext

Nové návrhy zahrnují nový přístup k DPH v oblasti elektronického obchodu a navazují na závazky Komise obsažené v dokumentech Strategie pro jednotný digitální trh v Evropě (více v příspěvku „Jak si Komise představuje jednotný digitální trh?“, Monitoring květen 2015) a Akční plán v oblasti DPH – Směrem k jednotné oblasti DPH v EU (více v příspěvku „Komise navrhuje, jak v EU vytvořit jednotný prostor DPH“, Monitoring duben 2016).

V současné době se internetoví obchodníci musí kvůli DPH registrovat ve všech členských státech, ve kterých prodávají zboží. To je často uváděno jako jedna z největších překážek pro přeshraniční elektronický obchod, která podniky stojí okolo 8 tis. € v každé zemi EU, ve které prodávají. Zavedením portálu pro platby DPH on-line pro celou EU („jednotného kontaktního místa“) se mají významně snížit náklady na plnění povinností spojených s platbou DPH.

Nová pravidla také mají zajistit, že DPH se bude platit v členském státě konečného spotřebitele, čímž dojde ke spravedlivějšímu rozdělení daňových příjmů mezi zeměmi EU. Komise si od návrhů slibuje, že by členskými státy pomohly kompenzovat současnou ztrátu DPH v souvislosti s internetovými obchody odhadovanou každoročně na 5 mld. €. Odhadovaná ztráta příjmů pravděpodobně do roku 2020 dosáhne 7 mld. €.

Obsah a sporné body

Komise [navrhla](#), aby podniky prodávající zboží a služby online zpracovávaly jen jedno čtvrtletní daňové přiznání pro splatnou DPH týkající se celé EU s využitím jednotného kontaktního místa pro DPH on-line.

Tento systém již existuje pro prodej elektronických služeb, jako jsou aplikace do mobilních telefonů. Jeho prostřednictvím se v roce 2015 vybrala DPH ve výši více než 3 mld. €. Zároveň se tím má snížit administrativní zátěž pro podniky až o 95 %, což by podnikům v EU mělo přinést celkově úspory ve výši 2,3 mld. € a zvýší příjmy členských států z DPH o 7 mld. €.

Dále mají být zjednodušena pravidla v oblasti DPH pro mikropodniky a začínající podniky. Měla by být zavedena nová roční prahová hodnota ve výši 10 tis. € v prodeji on-line, pod kterou podniky prodávající do zahraničí budou moci nadále uplatňovat pravidla pro DPH ze svých domovských zemí. Pro téměř většinu (97 %) mikropodniků tak má být jednodušší splňovat pravidla v oblasti DPH. Druhá nová roční prahová hodnota ve výši 100 tis. € má zjednodušit fungování malých a středních podniků, pokud jde o DPH, díky zjednodušeným pravidlům identifikace sídel jejich zákazníků. Prahové hodnoty by se mohly začít uplatňovat na elektronické služby již od roku 2018 a na on-line zboží od roku 2021. Další zjednodušení by měla umožnit podnikům využívat tatáž jim známá pravidla v oblasti DPH, jaká platí v jejich domovských zemích (např. požadavky na fakturaci a vedení záznamů). Prvním kontaktním místem má být vždy správce daně v zemi sídla podniku, a podniky už nemají podléhat auditu ze strany každého členského státu, ve kterém prodávají.

Co se týče opatření proti podvodům v oblasti DPH, Komise rozhodla zrušit osvobození od DPH u některých typů zásilek. Konkrétně jsou malé zásilky dovážené do EU v hodnotě nižší než 22 € v současné době osvobozeny od DPH. Vzhledem k množství přibližně 150 mil. balíčků dovážených každoročně

do EU bez platby DPH je tento systém dle Komise otevřen častým podvodům a zneužívání.

Komise argumentuje tím, že u dováženého zboží o vysoké hodnotě, jako jsou chytré telefony nebo tablety, často dochází k tomu, že je uváděna jejich nižší hodnota, nebo jsou v dovozních dokumentech špatně popsány, aby se mohlo využít osvobození od DPH, a proto navrhla zrušení tohoto osvobození.

Rovněž má být umožněno členským státům uplatňovat stejnou sazbu DPH na elektronické publikace, například elektronické knihy a on-line noviny, jako na jejich tištěné ekvivalenty tím, že dojde ke zrušení ustanovení, která vylučovala elektronické publikace z příznivějšího daňového režimu, který se vztahoval na tradiční tištěné publikace. Současná pravidla umožňují členským státům zdaňovat tištěné publikace, jako jsou knihy a noviny, sníženou sazbou nebo v některých případech extrémně sníženou či dokonce nulovou sazbou. Nový systém má umožnit přizpůsobení sazeb na elektronické publikace sazbám uplatňovaným u tištěných publikací, ale nemá k tomu členské státy povinně zavazovat.

Další vývoj

Legislativní návrhy budou předloženy EP ke konzultaci a Radě k přijetí.

Doprava

Rada odsouhlasila obecný přístup pro nová pravidla bezpečnosti v letectví

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o společných pravidlech v oblasti civilního letectví a o zřízení Agentury Evropské unie pro bezpečnost letectví, kterým se ruší nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 216/2008 ([KOM\(2015\)613](#))

Rada 1. 12. 2016 [schválila](#) obecný přístup pro interinstitucionální vyjednávání o nových pravidlech pro leteckou bezpečnost.

Kontext

Navrhovaná revize nařízení je součástí plnění Letecké strategie pro Evropu, kterou Komise vydala 7. 12. 2015 (více v příspěvku „Komise představila letecký balík“,

Monitoring prosinec 2015). Jedná se o komplexní strategický dokument pro letecké odvětví EU, který má zahrnovat všechny související oblasti, projektem Jednotného evropského nebe počínaje a ochranou práv pasažérů konče, a to jak ve stádiu nových iniciativ, tak implementace již existující legislativy EU. Podle Komise je jejím hlavním cílem připravit regulační rámec v oblasti bezpečnosti letectví na příštích 10–15 let, a to i za předpokladu zhruba 50% nárůstu objemu letecké dopravy a nástupu nových technologií, jakými jsou například bezpilotní letouny.

K návrhu Komise se již 10. 11. 2016 vyjádřili poslanci ve výboru TRAN (více v příspěvku „EP schválil pozici k chystané novele bezpečnostních norem pro letectví“, Monitoring listopad 2016). Podle vyjádření zpravodaje výboru Marian-Jeana Marinesca jsou dnešní standardy letectví již dostatečně vysoké, nicméně nová pravidla si vyžaduje vzrůst využití dronů, nové hrozby v oblasti kybernetické bezpečnosti a s nimi související riziko teroristických útoků. Zpráva výboru proto zdůrazňuje zejména opatření v oblasti brzké identifikace a prevence nových hrozeb, přísnější regulaci dronů či rozšíření pravomocí Evropské agentury pro bezpečnost letectví (EASA).

Obsah a sporné body

Oproti pozici EP se postoj Rady zaměřuje na odlišné aspekty navrhovaného nařízení. Rada především zdůrazňuje, že bezpečnostní pravidla by měla být přiměřená riziku, které daný letecký prostředek způsobuje. Schvalovací postupy pro malá sportovní letadla by tak měly například být jednodušší a levnější než pro velká letadla určená pro civilní dopravu. Ministři dále podpořili přísnější regulaci dronů, která by se měla nově týkat všech takových zařízení (doposud byl regulován pouze provoz dronů o váze větší než 150 kg).

Regulace by měla ale rovněž být odstupňována podle závažnosti rizik spojených s provozem dronů a osvědčení pro provoz by mělo být vyžadováno jen u těch nebezpečných.

Postoj Rady se odlišuje od EP v otázce role Evropské agentury pro bezpečnost letectví (EASA) při zajišťování bezpečnosti v letectví. Zatímco EP hovoří o tom, že by EASA měla přijímat směrnice a doporučení pro předcházení rizikům, podle názoru Rady by měla EASA pouze poskytovat technickou asistenci, neboť otázky bezpečnosti patří do sféry pravomocí členských států. Rada dále nesouhlasí s navýšením příjmů agentury EASA z traťových navigačních poplatků. Vláš-

da ČR spolu s Polskem a Slovinskem přijala vyjádření k projednávanému návrhu, ve kterém podporuje navýšení limitu pro lehká sportovní letadla vyňatá z působnosti nařízení na 600 kg.

Další vývoj

Obecný postoj rady je základem pro interinstitucionální vyjednávání s EP a Komisí o finální podobě nařízení.

Vyšetřovací výbor EP přináší první závěry z vyšetřování aféry Dieselgate

European Parliament draft recommendation to the Council and the Commission pursuant to the third subparagraph of Rule 198(10) of the Rules of Procedure following the inquiry into emission measurements in the automotive sector (2016/2908(RSP))

Vyšetřovací výbor EP pro měření emisí v automobilovém průmyslu 19. 12. 2016 [zveřejnil](#) návrh doporučení pro Komisi a Radu, jak přizpůsobit emisní testy reálným podmínkám použití.

Kontext

Debaty o nové podobě pravidel pro měření reálných emisí se vedou od té doby, kdy bylo odhaleno, že automobilový výrobce Volkswagen nesplňoval emisní požadavky díky oklamání měřících přístrojů při laboratorních testech. Členské státy se nedlouho poté domluvíly na zavedení přísnějších pravidel pro měření (více v příspěvku „Dopady dieselgate v EU: Přísnější testování emisí od roku 2017“, Monitoring říjen 2015).

Komise 27. 1. 2016 [představila](#) návrh nařízení o schvalování motorových vozidel a dozoru nad trhem s nimi. Tento návrh by měl zredukovat finanční provázanost mezi výrobcem aut a kontrolory, umožnit lepší mezinárodní dohled nad testováním (v současné době stačí pro automobily certifikace země, kde byly vyrobeny) či posílit pravomoci Komise při testování již uvedených výrobků.

Na aféru Dieselgate se kromě Komise rozhodl zareagovat i EP, který ustanovil zvláštní vyšetřovací výbor, jež [zahájil](#) svoji činnost 2. 3. 2016. Během roku pak na zasedáních výboru vystoupili zástupci průmyslu, členských států i evropských institucí (Komise), aby poslancům objasnili průběh celé aféry před jejím vypuknutím i jejich následnou reakci.

Obsah a sporné body

Společně s doporučeními pro Komisi a Radu vydal výbor i doplňující faktickou [zprávu](#) shrnující shromážděné poznatky o průběhu aféry. Podle zpravodaje výboru Gerben-Jana Gerbrandyho je jasné, že tzv. odpojovací zařízení (defeat device) zodpovědné za rozdíly ve vypouštěných emisích při testování a v reálném provozu byly existující legislativou zakázány. Problém spočíval zejména v nečinnosti Komise a členských států, nedbalosti a špatné správě. Z návrhu zprávy rovněž vyplývá, že zodpovědní činovníci o problémech věděli již v předstihu, z různých důvodů, jako byly ekonomické problémy způsobené hospodářskou krizí, se ovšem rozhodli nezasahovat. Členským státům je pak vyčítáno, že ani po propuknutí aféry neučinily dostatek kroků pro uplatnění zákazu odpojovacích zařízení a že viníci (jako například automobilka Volkswagen) nebyli potrestáni.

V tomto ohledu nicméně dochází k jistému posunu, neboť Komise 8. 12. 2016 [zahájila](#) v souvislosti s aférou Dieseldate řízení o porušení povinnosti ze 7 členskými státy. 3 z nich (ČR, Řecko a Litva) netransponovaly do národní legislativy tresty vyplývající z nařízení o schvalování motorových vozidel. Další 4 (Německo, Velká Británie, Lucembursko a Španělsko) se ocitly v hledáčku Komise proto, že neuplatnily tresty vyplývající z nezákonného jednání skupiny Volkswagen.

Další vývoj

Zpráva a doporučení musí být ještě schváleny na plenárním zasedání, i tak ale budou mít pouze nezávazný charakter. Měly by ale ovlivnit proces tvorby nových pravidel pro schvalování motorových vozidel, u kterého se očekává konflikt mezi EP a členskými státy v Radě hájícími zájmy domácího automobilového průmyslu.

Justice a vnitro

Rada přijala revizi Schengenského hraničního kodexu

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení č. 562/2006 (ES), pokud jde o posílení kontrol na vnějších hranicích na základě příslušných databází (KOM(2015)670)

Coreper 7. 12. 2016 [schválil](#) kompromisní znění [dohodnuté](#) s EP o změně Schengenského hraničního

kodexu s cílem posílit kontroly na vnějších hranicích na základě příslušných databází.

Kontext

V prosinci 2015 předložila Komise návrh nařízení, kterým se mění Schengenský hraniční kodex. Důvodem byla zejména bezpečnostní situace a nárůst teroristických hrozeb. Komise také reagovala na výzvu Rady z listopadu 2015, kdy požádala o revizi Schengenského hraničního kodexu.

Boj proti teroristickým hrozbám je cílem Komise již dlouhodobě a členské státy jsou sice povinny systematicky kontrolovat státní příslušníky třetích zemí na základě všech [databází](#) při vstupu, ale platné právo nestanovuje povinnost kontroly i při výstupu.

Kromě toho je návrh provázán také s [Evropským programem pro bezpečnost](#), který Komise uvedla v dubnu 2015 (více v příspěvku „Komise představila plán na boj proti terorismu“, Monitoring prosinec 2015).

Obsah a sporné body

Návrh obsahuje změnu nařízení EP a Rady [č. 562/2006](#), kterým se stanovuje kodex o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex) za účelem posílení bezpečnosti v prostoru bez kontrol na vnitřních hranicích. Předložená revize zavádí systematické kontroly rovněž při výstupu s cílem posílit bezpečnost v EU. Posíleno by mělo být využívání příslušných databází EU.

Návrh by měl konkrétně členským státům ukládat povinnost provádět systematické kontroly všech osob, včetně osob požívajících práva na volný pohyb podle právních předpisů EU (tedy občanů EU a jejich rodinných příslušníků, kteří nejsou občany EU), při překračování vnějších hranic na základě databází ztracených a odcizených dokladů, s cílem ověřit, zda tyto osoby nepředstavují hrozbu pro veřejný pořádek a vnitřní bezpečnost. Tato povinnost se má uplatnit na všech vnějších hranicích (vzdušných, námořních a pozemních) jak při vstupu, tak i při výstupu.

Další vývoj

Návrh bude nyní předložen EP k projednání a k hlasování v prvním čtení a poté Radě k přijetí.

Komise plní akční plán pro boj proti financování terorismu

Proposal for a directive of the European Parliament and of the Council on countering money laundering by criminal law (COM(2016)826)

Proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council on controls on cash entering or leaving the Union and repealing Regulation (EC) No 1889/2005 (COM(2016)825)

Proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council on the mutual recognition of freezing and confiscation orders (COM(2016)819)

Komise 21. 12. 2016 [přijala](#) balík návrhů, jež by měly zlepšit schopnosti EU v boji proti financování terorismu a organizovaného zločinu, čímž plní své závazky vyplývající z [akčního plánu pro boj proti financování terorismu](#) z února 2016.

Kontext

Komise v únoru 2016 vypracovala [akční plán pro boj proti financování terorismu](#), jehož cílem je zajistit, aby měly členské státy k dispozici nástroje nezbytné k řešení nových hrozeb. Tento akční plán vycházel z [Evropského programu pro bezpečnost](#), který byl přijat v dubnu 2015 a v němž byla zdůrazněna nutnost přijmout účinnější a komplexnější opatření proti financování teroristů (více v příspěvku „Komise představila Akční plán proti financování terorismu“, Monitoring únor 2016).

Komise v dubnu 2016 označila zamezení přístupu teroristů k financování za jedno z prioritních opatření, jež musí být přijaty k dokončení efektivní a udržitelné [bezpečnostní unie](#) EU.

Třetí [zpráva o pokroku](#) při provádění bezpečnostní unie z prosince 2016 uvádí, že by Komise měla v roce 2017 předložit návrh na posílení pravomocí celních orgánů, aby mohly řešit financování terorismu v souvislosti s obchodem se zbožím. Komise ve zprávě o pokroku také vyzývá EP a Radu, aby v krátkém časovém horizontu dosáhly dohody o revidované čtvrté směrnici o boji proti praní peněz.

Obsah a sporné body

Komise by chtěla pomocí předložených návrhů zefektivnit boj proti terorismu a organizovanému zločinu. V rámci balíku byly předloženy celkově 3 návrhy, které

mají zajistit odhalování podezřelých finančních toků a blokování zdrojů financování.

Návrh směrnice o kriminalizaci praní peněz by měl [umožnit](#) stíhat zločince a teroristy. Konkrétně by mělo být možné:

- stanovit minimální pravidla týkající se definice trestných činů a sankcí spojených s praním peněz, což má přispět k odstranění rozdílů mezi pravidly jednotlivých členských států, které zločinci zneužívají.
- odstranit překážky přeshraniční soudní a policejní spolupráce stanovením společných pravidel, která by zjednodušila vyšetřování trestných činů souvisejících s praním peněz,
- uvést normy EU do souladu s jejími mezinárodními závazky v této oblasti, například závazky obsaženými ve Varšavské úmluvě Rady Evropy a v doporučeních Finančního akčního výboru.

Snadnější odhalování teroristů a osob, které je finančně podporují, by mělo být [možné](#) díky druhému návrhu nařízení o kontrolách peněžní hotovosti, které by mělo:

- vést ke zpřísnění kontrol hotovosti u osob, které vstupují do EU nebo ji opouštějí s více než 10 tis. €,
- umožnit orgánům zasahovat v případě částek nižších než prahová hodnota, pokud se vyskytne podezření na trestnou činnost,
- podpořit výměnu informací mezi orgány členských států,
- rozšířit celní kontroly na hotovost zasílanou v poštovních balících nebo v nákladních zásilkách a na cenné komodity, jako je zlato, a na „předplacené“ platební karty, na něž se v současnosti standardně celní prohlášení nevztahuje.

Rychlé přeshraniční zmrazování a konfiskace finančních prostředků teroristům by mělo [zabránit](#) zneužití prostředků k dalším útokům. Třetí návrh nařízení by měl:

- nabídnout jednotný právní nástroj pro uznávání příkazu ke zmrazení majetku i příkazu ke konfiskaci majetku ve všech zemích EU, čímž se zjednoduší stávající právní rámec. Nařízení má začít platit okamžitě ve všech členských státech,
- rozšířit působnost současných pravidel o přeshraničním uznávání tak, aby bylo možné provádět konfiskaci také u dalších osob spojených s pachatelem a aby bylo možné konfiskaci provést také v případě, kdy pachatel není obviněn, například v případě útěku nebo úmrtí,
- urychlit uplatňování příkazů ke zmrazení nebo konfiskaci a zvýšit jeho účinnost. Návrh vymezu-

je příslušné lhůty včetně kratších lhůt pro příkazy ke zmrazení,

- zajistit dodržování práv obětí na odškodnění a náhradu. V případech přeshraničního výkonu příkazu ke konfiskaci mají mít práva obětí přednost před zájmy vykonávajícího a vydávajícího státu.

Další vývoj

Návrhy budou předány k projednávání v EP a v Radě.

Životní prostředí

Nová pravidla pro regulaci emisí vybraných látek schválena

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o snížení národních emisí některých látek znečišťujících ovzduší a o změně směrnice 2003/35/ES (COM(2013)920)

EP a Rada 14. 12. 2016 **schválily** novou směrnici o národních emisních stropích na základě návrhu Komise, který stanoví přísnější limity pro 5 hlavních znečišťujících látek v Evropě.

Kontext

V prosinci 2013 Komise zveřejnila program Čisté ovzduší pro Evropu, v němž aktualizovala cíle politiky ochrany ovzduší pro roky 2020 a 2030. Program obsahoval návrh týkající se středních spalovacích zařízení ([směrnice č. 2015/2193](#)), návrh nové směrnice o národních emisních stropích a návrh na ratifikaci nedávno pozměněného Göteborgského protokolu.

Odhady za rok 2013 uvádějí, že na následky znečištění ovzduší zemřelo v EU předčasnou smrtí přes 450 tis. osob. Téměř 2/3 rozlohy půdy v EU byly vystaveny nadměrnému působení živin, jež překračovalo bezpečné hodnoty. Dle Komise se od návrhu směrnice očekává snížení negativních zdravotních dopadů znečištění ovzduší do roku 2030 téměř o 50 %. Dohoda má přispět také k podstatnému zlepšení kvality sladké vody, půdy a ekosystémů a řešit dopady škodlivých částic způsobujících změnu klimatu, jako je černý uhlík.

Závazky ke snížení emisí do roku 2020 jsou totožné s těmi, které členské státy již dohodly na mezinárodní úrovni při revizi Göteborgského protokolu v roce 2012. Závazky do roku 2030 by však vyžadovaly podstatně větší snížení emisních hodnot.

Dohody o předloženém návrhu bylo dosaženo Radou a EP v červnu 2016 (více v příspěvku „Instituce se dohodly na přísnějších limitech některých znečišťujících látek“, Monitoring červen 2016). Jednání provázely obavy z dopadů na zemědělský sektor kvůli regulaci emisí amoniaku (více v příspěvku „EP chce regulovat více i emise pocházející ze zemědělství“, Monitoring říjen 2015).

Obsah a sporné body

Směrnice o národních emisních stropích [stanovuje](#) maximální roční emisní stropy jednotlivých zemí pro 5 hlavních znečišťujících látek: jemné částice (PM_{2,5}), oxid siřičitý, oxidy dusíku, nemethanové těkavé organické sloučeniny a amoniak:

- jemné prachové částice do vzduchu vypouštějí silniční vozidla, lodní doprava, výroba energie a domácnosti při spalování fosilních paliv či biomasy. Obavy o zdraví vyvolávají zejména částice, jež mají v průměru méně než 10 mikrometrů (µm) (PM₁₀), a zejména pak částice o průměru menším než 2,5 µm (PM_{2,5}).
- oxid siřičitý (SO₂) – jeho emise způsobují výroba elektrické energie, průmysl, lodní doprava a domácnosti. Poškozuje lidské zdraví vytvářením sekundárních částic a podílí se na okyselení půdy a vnitrozemských vod,
- oxidy dusíku (NO_x), jejichž zdroji jsou silniční vozidla, lodní doprava, výroba elektrické energie, průmysl a domácnosti. Tvoří také sekundární částice a podílí se na kyselých deštích. Navíc způsobují tzv. eutrofizaci – nepřírozené hromadění živin ve vodě, a významně se podílí na zvyšování hladiny přízemního ozonu (O₃),
- amoniak (NH₃), který se uvolňuje při manipulaci s hnojem a hnojiv v zemědělství a při používání hnojiv. Lidskému zdraví škodí jakožto součást sekundárních částic a svůj podíl má na okyselení prostředí a výše zmíněné eutrofizaci,
- těkavé organické sloučeniny (VOC) unikají z rozpuštědel ve výrobcích. Jejich dalšími zdroji jsou průmysl, silniční vozidla, vytápění domácností a výroba elektrické energie. I tyto sloučeniny se zásadně podílí na tvorbě přízemního ozonu.
- Do 30. 6. 2018 mají členské státy směrnici transponovat do vnitrostátního práva a do roku 2019 vypracovat národní programy omezování znečištění ovzduší, v nichž stanoví taková opatření, aby se emise 5 hlavních látek znečišťujících ovzduší do roku 2020 a 2030 snížily o dohodnutý procentuální podíl.

Látka	Cíl snížení do 2030
Jemné částice	49%
Oxid siřičitý	79%
Oxid dusíku	63%
Amoniak	19%
Těkavé organické sloučeniny	40%

Národní programy také mají být koordinovány s plány v oblastech, jako je doprava, zemědělství, energetika a klima. Komise má spolupracovat s členskými státy, aby zajistila řádné provedení směrnice, a to např. prostřednictvím zřízení nového fóra pro čisté ovzduší do podzimu 2017. Fórum bude sdružovat zúčastněné

subjekty, které si zde budou moci vyměňovat zkušenosti a osvědčené postupy. Komise rovněž usnadní přístup k finančním nástrojům EU.

Směrnice má usnadnit cestu k ratifikaci [revidovaného Göteborgského protokolu](#), na němž se členské státy dohodly na mezinárodní úrovni v roce 2012 v rámci Evropské hospodářské komise OSN. Tím má dojít ke snížení znečištění v zemích východní Evropy, Kavkazu a střední Asie

Další vývoj

Směrnice vstoupila v platnost 31. 12. 2016. Nyní běží lhůta pro její transpozici v jednotlivých členských státech.

KRÁTCE...

Předsednictví dosáhlo dohody s EP o pásmu 700 MHz

EP, Rada a Komise se 14. 12. 2016 [dohodly](#) na koordinaci využívání pásma 700 MHz, která zpřístupní mobilní internetové služby a rozšíří nové aplikace přes hranice. Usnadní se tak zavedení technologie 5G od roku 2020. Dohoda ohledně celoevropského přístupu k využívání pásma ultra krátkých vln (UKV, 470–790 MHz) včetně pásma 700 MHz (694–790 MHz) vychází z návrhu předloženého Komisí v únoru 2016. Pásmo ultra krátkých vln (UKV) tvoří kmitočty v rozmezí 470–790 MHz. V současné době je využíváno pro zemské digitální televizní vysílání a pro bezdrátové mikrofony při tvorbě programů a při zvláštních akcích. Na základě dohody by mělo být ve všech členských státech EU pásmo 700 MHz přiděleno nejpozději do 30. 6. 2020 mobilním operátorům a zpřístupněno pro bezdrátový širokopásmový přístup. Patříčně zdůvodněné výjimky (na základě rozhodnutí) jsou možné do 30. 6. 2022. Členské státy přijmou a zveřejní své vnitrostátní plány na uvolnění tohoto pásma do 30. 6. 2018. Do konce roku 2017 budou rovněž muset uzavřít dohody o přeshraniční koordinaci. Pásmo do 700 MHz (470–694 MHz) se bude do roku 2030 dlouhodobě přednostně využívat pro vysílání. To vyvažuje skutečnost, že jednotlivé členské státy mohou přijmout flexibilnější přístup k alternativním způsobům využití spektra – jako jsou moderní mobilní multimediální služby – podle využití různých úrovní zemského digitálního televizního vysílání (DTT). Komise rovněž přezkoumá využívání tohoto pásma z pohledu efektivního využívání spektra.

Přísnější pravidla pro zacházení se rtuť v EU

Coreper 16. 12. 2016 [potvrdil](#) dohodu s EP ohledně návrhu nařízení týkajícího se rtuti, na jehož znění se dohodly 6. 12. 2016. Nová pravidla mají za cíl posílit ochranu před znečištěním touto toxickou látkou. Rtuť představuje hrozbu pro lidské zdraví. Jakmile se její emise dostanou do ovzduší nebo do vody, je tato látka schopna transportu na velké vzdálenosti (více v příspěvku „EP chce regulovat více i emise pocházející ze zemědělství“, Monitoring říjen 2015). Od ledna 2019 bude rtuť povoleno používat v zubním amalgámu pouze v kapslové formě. Od 1. 7. 2018 bude navíc za-

kázáno ji používat pro zubní ošetření dětí s mléčným chrupem a dětí do 15 let, jakož i těhotných či kojících žen, s výjimkou případů, kdy bude její použití ze specifických léčebných důvodů zapotřebí. Znění rovněž ukládá zubním lékařům povinnost používat prostředky zabraňující tomu, aby rtuť způsobovala znečištění vody. Komise podá do 30. 6. 2020 zprávu o proveditelnosti postupného ukončení používání rtuti v zubním amalgámu k pozdějšímu datu, a to nejlépe do roku 2030. Členské státy mezitím vypracují národní plány zaměřené na postupné ukončení používání zubního amalgámu. Výroba, dovoz a vývoz výrobků obsahujících rtuť budou až na několik málo výjimek zakázány. Stejně tak bude zakázáno používání rtuti v rámci průmyslových procesů. Po formálním potvrzení Radou bude tento nový právní předpis předložen EP k hlasování v prvním čtení a Radě ke konečnému přijetí.

Byla dojednána prozatímní politická dohoda o směrnici o střelných zbraních

EP a Rada [dosáhly](#) 20. 12. 2016 prozatímní dohody týkající se směrnice o střelných zbraních. Diskuze mezi orgány probíhaly více než rok. Komise [navrhla](#) revizi současných pravidel o střelných zbraních v listopadu 2015 po teroristických útocích v Paříži (více v příspěvku „Rada chce zpřísnit držení zbraní v EU“, Monitoring červen 2016). Pozměňovací návrhy, které se zabývají riziky pro veřejný pořádek a bezpečnost, se konkrétně [týkají](#) – lepší sledovatelnosti palných zbraní; opatření týkajících se znehodnocení a uschopnění nebo úpravy palných zbraní; zákazu civilního používání nejnebezpečnějších poloautomatických palných zbraní; přísnějších pravidel pro nabývání a držení nejnebezpečnějších palných zbraní a lepší výměny příslušných informací mezi členskými státy. Dohodnutý kompromis zpřisňuje nejen pravidla pro označování střelných zbraní a nově i jejich dílů, ale také pro jejich deaktivaci. Registrace by se měla týkat i speciálních zbraní upravených jen pro slepé náboje, které bývají využívány např. v divadle či u filmu. Ty lze v současné době v některých členských státech kupovat volně. V březnu 2017 by měl o návrhu rozhodovat EP a Rada deklarovala, že bude usilovat o to, aby se tak stalo v prvním čtení. Návrh vyvolal řadu bouřlivých diskuzí nejen v ČR a je otázkou, jak bude vypadat jeho konečná podoba.

AKTUÁLNÍ NABÍDKA PRACOVNÍCH PŘÍLEŽITOSTÍ A STÁŽÍ V EU

Pracovní místa

Evropský hospodářský a sociální výbor

Pozice: Odborný referent

Místo výkonu: Brusel, Belgie

Termín přihlášek: 16. 1. 2017

Odkaz: https://epso.europa.eu/apply/job-offers/temporary/2264-ad-t-01-16_cs

Evropský podpůrný úřad pro otázky azylu (EASO)

Pozice: Pracovník pro komunikaci – monitorování sociálních médií

Místo výkonu: Valletta, Malta

Termín přihlášek: 16. 1. 2017

Odkaz: https://epso.europa.eu/apply/job-offers/temporary/2287-easo-2016-ca-011_cs

Evropský podpůrný úřad pro otázky azylu (EASO)

Pozice: Inspektor ochrany údajů

Místo výkonu: Valletta, Malta

Termín přihlášek: 16. 1. 2017

Odkaz: https://epso.europa.eu/apply/job-offers/temporary/2301-easo-2016-ta-018_cs

Orgány a instituce EU

Pozice: Finance

Místo výkonu: Brusel, Belgie/Lucemburk, Lucembursko/Štrasburk, Francie

Termín přihlášek: 17. 1. 2017

Odkaz: https://epso.europa.eu/apply/job-offers/competition/2238_cs

Orgány a instituce EU

Pozice: Lidské zdroje

Místo výkonu: Brusel, Belgie/Lucemburk, Lucembursko/Štrasburk, Francie

Termín přihlášek: 17. 1. 2017

Odkaz: https://epso.europa.eu/apply/job-offers/competition/2239_cs

Evropský podpůrný úřad pro otázky azylu (EASO)

Pozice: Pracovník pro zakázky

Místo výkonu: Valletta, Malta

Termín přihlášek: 18. 1. 2017

Odkaz: https://epso.europa.eu/apply/job-offers/temporary/2286-easo-2016-ta-021_cs

Evropský podpůrný úřad pro otázky azylu (EASO)

Pozice: Pracovník logistiky

Místo výkonu: Valletta, Malta

Termín přihlášek: 18. 1. 2017

Odkaz: https://epso.europa.eu/apply/job-offers/temporary/2296-easo-2016-ta-008_cs

Evropský podpůrný úřad pro otázky azylu (EASO)

Pozice: Vedoucí úseku zadávání zakázek

Místo výkonu: Valletta, Malta

Termín přihlášek: 18. 1. 2017

Odkaz: https://epso.europa.eu/apply/job-offers/temporary/2297-easo-2016-ta-014_cs

Evropský podpůrný úřad pro otázky azylu (EASO)

Pozice: Vedoucí úseku financí

Místo výkonu: Valletta, Malta

Termín přihlášek: 18. 1. 2017

Odkaz: https://epso.europa.eu/apply/job-offers/temporary/2299-easo-2016-ta-019_cs

Evropský podpůrný úřad pro otázky azylu (EASO)

Pozice: Vedoucí pracovník pro finance / rozpočet

Místo výkonu: Valletta, Malta

Termín přihlášek: 18. 1. 2017

Odkaz: https://epso.europa.eu/apply/job-offers/temporary/2300-easo-2016-ta-020_cs

Jednotný výbor pro řešení krizí (SRB)

Pozice: Odborník na řešení krizí bank

Místo výkonu: Brusel, Belgie

Termín přihlášek: 21. 1. 2017

Odkaz: https://epso.europa.eu/apply/job-offers/temporary/2288-srb-ad-2016-017_cs

Jednotný výbor pro řešení krizí (SRB)

Pozice: Pracovník fondu

Místo výkonu: Brusel, Belgie

Termín přihlášek: 21. 1. 2017

Odkaz: https://epso.europa.eu/apply/job-offers/temporary/2290-srb-ad-2016-019_cs

Evropský podpůrný úřad pro otázky azylu (EASO)

Pozice: Vedoucí úseku financí

Místo výkonu: Valletta, Malta

Termín přihlášek: 23. 1. 2017

Odkaz: https://epso.europa.eu/apply/job-offers/temporary/2298-easo-2016-ta-016_cs

Evropské středisko pro prevenci a kontrolu nemocí (ECDC)

Pozice: Vedoucí odborník na nově se objevující nemoci a nemoci přenášené vektory

Místo výkonu: Stockholm, Švédsko

Termín přihlášek: 23. 1. 2017

Odkaz: https://epso.europa.eu/apply/job-offers/temporary/2262-ecdc-ad-2016-srs-seevd_cs

Evropská agentura pro kontrolu rybolovu (EFCA)

Pozice: Pracovník do programového a podpůrného oddělení

Místo výkonu: Vigo, Španělsko

Termín přihlášek: 25. 1. 2017

Odkaz: https://epso.europa.eu/apply/job-offers/temporary/2262-ecdc-ad-2016-srs-seevd_cs

Evropský úřad pro bezpečnost potravin (EFSA)

Pozice: Vedoucí týmu kvality a procesů

Místo výkonu: Parma, Itálie

Termín přihlášek: 25. 1. 2017

Odkaz: https://epso.europa.eu/apply/job-offers/temporary/2292-efsa-x-ad-2016-04_cs

Evropská agentura pro kontrolu rybolovu (EFCA)

Pozice: Projektový manažer/ka

Místo výkonu: Vigo, Španělsko

Termín přihlášek: 25. 1. 2017

Odkaz: https://epso.europa.eu/apply/job-offers/temporary/2282-efca-ta-ad-7-1608-ict-project-manager_cs

Evropské středisko pro prevenci a kontrolu nemocí (ECDC)

Pozice: Referent pro bezpečnost informačních a komunikačních technologií

Místo výkonu: Stockholm, Švédsko

Termín přihlášek: 30. 1. 2017

Odkaz: https://epso.europa.eu/apply/job-offers/temporary/2281-ecdc-ast-2017-ict-so_cs

Agentura pro spolupráci energetických regulačních orgánů (ACER)

Pozice: Finanční asistent/ka

Místo výkonu: Lublaň, Slovinsko

Termín přihlášek: 31. 1. 2017

Odkaz: https://epso.europa.eu/apply/job-offers/temporary/2280-acer-2016-20_cs

Evropské středisko pro prevenci a kontrolu nemocí (ECDC)

Pozice: Vedoucí skupiny pro publikace

Místo výkonu: Stockholm, Švédsko

Termín přihlášek: 6. 2. 2017

Odkaz: https://epso.europa.eu/apply/job-offers/temporary/2284-ecdc-ad-2017-phc-qlp_cs

Evropské středisko pro prevenci a kontrolu nemocí (ECDC)

Pozice: Vedoucí skupiny pro tisk, média a informace

Místo výkonu: Stockholm, Švédsko

Termín přihlášek: 6. 2. 2017

Odkaz: https://epso.europa.eu/apply/job-offers/temporary/2285-ecdc-ad-2017-phc-qlpmi_cs

Úřad Evropské unie pro duševní vlastnictví (EUIPO)

Pozice: Administrátor v oblasti duševního vlastnictví

Místo výkonu: Alicante, Španělsko

Termín přihlášek: 14. 2. 2017

Odkaz: https://epso.europa.eu/apply/job-offers/competition/2265_cs

Úřad Evropské unie pro duševní vlastnictví (EUIPO)

Pozice: Asistent v oblasti duševního vlastnictví

Místo výkonu: Alicante, Španělsko

Termín přihlášek: 14. 2. 2017

Odkaz: https://epso.europa.eu/apply/job-offers/competition/2266_cs

Stáže

České centrum Kyjev

Pozice: výuka češtiny jako cizího jazyka

Místo výkonu: Kyjev, Ukrajina

Termín přihlášek: průběžný

Odkaz: http://www.czechcentres.cz/_sys_/FileStorage/download/28/27980/nabidka-staze_cc-ukrajina-vyuka_lk.pdf

České centrum Moskva

Pozice: výuka češtiny jako cizího jazyka

Místo výkonu: Moskva, Ruská federace

Termín přihlášek: průběžný

Odkaz: http://www.czechcentres.cz/_sys_/FileStorage/download/29/28480/nabidka-staze_cc-moskva-vyuka_lk.pdf



ACRE

www.acreurope.eu