

Monitoring EU

europoslance Jana Zahradila





Alliance of European Conservatives and Reformists, Rue d'Arlon 40, 1000 Brussels, www.aecr.eu

AECR je uznána a částečně financována Evropským parlamentem. Názory vyjádřené v této publikaci nemusí být v souladu s názory Evropského parlamentu a Evropský parlament za ně nenes žádnou odpovědnost.

Foto na titulní straně: © European Union PE-EP Paul-Henri SPAAK building : © Association des Architectes du CIC: Vanden Bossche sprl, CRV s.A., CDG sprl, Studiegroep D. Bontinck

Vážené dámy, vážení pánové,

v záplavě zbytečných řečí a špatných řešení kolem současné migrační vlny máme často tendenci zapomínat na kořeny celého problému. Během posledních několika let se zhroutil řada režimů v arabském světě, většinou socialistických diktatur podporovaných bývalým SSSR. Výsledkem je chudoba, konflikty, mocenský vzestup radikálních islamistů, nestabilita celého regionu – a samozřejmě vlny uprchlíků, které Evropa přestává zvládat.

Jsou ale i příklady úspěšné transformace, jako například Tunisko, kde středo-pravicová vláda vzešlá ze svobodných voleb vede zemi ke standardní tržní ekonomice a demokracii. Proto naše Aliance evropských konzervativců spolu s partnery v zemích severní Afriky a Středního východu právě v Tunisku založila novou iniciativu vycházející z přesvědčení, že prosperitu a demokracii může arabskému světu zajistit právě umírněná konzervativní politika orientovaná na občanství, svobodu, trh a vládu práva.

V negativním světle se opět předvedla Evropská komise, ačkoli měla nejspíš záměr přesně opačný. Za útoky v Paříži chce potrestat držitele legálních a přísně registrovaných zbraní, kterými zatím žádný teroristický útok spáchán nebyl. Netřeba dodávat, že podobně hloupým návrhům jsme se již postavili doma a budeme jim oponovat i na půdě Evropského parlamentu.

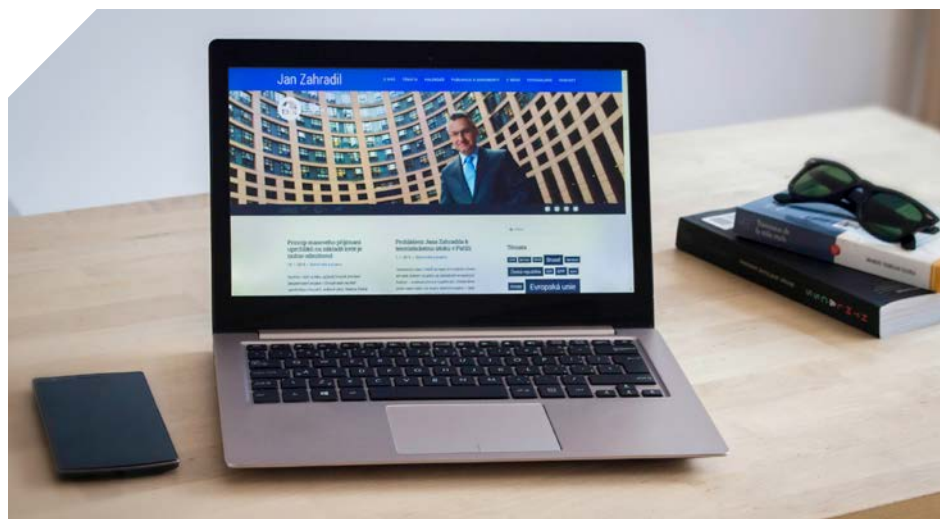
Dohoda o odbourání obchodních bariér mezi evropskými státy a Vietnamem byla v Bruselu podepsána za účasti vietnamského premiéra a řady ministrů. Jakmile se mi ji jako zpravodaji podaří provést schvalo-



váním v Evropském parlamentu, budou z ní moci zatit těžít i čeští exportéři.

Dámy a pánové, přeji Vám dobré prožití svátků a příjemné čtení.

Jan Zahradil



nový web
Jana Zahradila

janzahradil.cz

prosinec 2015

OBSAH

Přehled nejdůležitějšího dění	5	Vnitřní trh	10
Energetika	5	Akční plán CMU přivítala Rada	10
Rada odsouhlasila první závěry ke správě energetické unie	5	Pravidla zvyšující transparentnost stínového bankovníctví vstoupí v platnost.	11
Hospodářská a měnová unie	6	Ve zkratce	13
Komise přichází s dalším posílením ochrany bankovních vkladů	6	Směrnice o zdanění příjmů z úspor byla zrušena	13
Institucionální záležitosti	7	Rada dává zelenou měření emisí v reálných podmínkách	13
Rozpočet EU na rok 2016 byl přijat	7	Rada odsouhlasila regulaci středních spalovacích zařízení.	13
Justice a vnitro	7	EP chce podpořit letecké dopravce z EU	13
Je nutná důkladnější kontrola zbraní v EU, tvrdí Komise	7	EP chce „poevropštit“ volby do EP	14
Pokračování migrační krize: 3 mld. € pro Turecko a větší kontrola schengenských hranic.	8	Rada přijala směrnici o nových potravínách v EU	14
Europol bude mít silnější pravomoci, shodly se instituce EU	9	Komise žaluje ČR za nepřizpůsobení legislativy pro vydávání řidičských průkazů	14
		Aktuální nabídka pracovních příležitostí a stáží v EU	15
		Pracovní místa	15



Hrozí EU přísnější regulace zbraní?

PŘEHLED NEJDŮLEŽITĚJŠÍHO DĚNÍ

Energetika

Rada odsouhlasila první závěry ke správě energetické unie

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru, Výboru regionů a Evropské investiční bance Rámcová strategie k vytvoření odolné energetické unie s pomocí progresivní politiky v oblasti změny klimatu (KOM(2015)080)

Rada 26. 11. 2015 [stanovila](#) principy, podle kterých by se měl řídit systém správy energetické unie.

Kontext

Komise 25. 2. 2015 [zveřejnila](#) balík k [energetické unii](#), kterým chce podpořit spolupráci členských států v energetické oblasti. Základním dokumentem je tzv. Strategie pro evropskou energetickou unii, nebo-li sdělení s názvem Rámcová strategie k vytvoření odolné energetické unie s pomocí progresivní politiky v oblasti změny klimatu, která se zaměřuje na zajištění bezpečnosti dodávek energií a dokončení jednotného energetického trhu. Představuje ambiciózní plán na integraci energetických politik v EU (dle místopředsedy Komise Maroše Šefčoviče nejambicióznější projekt od vzniku ESUO) nad rámec návrhu předsedy Evropské rady Donalda Tuska z dubna 2014, který prezentoval návrh na koordinaci dodávek plynu a dalších iniciativ doposud představených samotnou Komisí.

Kromě vytyčení 5 základních pilířů unie obsahovala strategie rovněž konstatování, že její integrální součástí musí být systém správy, který zaručí, že jednotliví aktéři budou koordinovat své politiky a že opatření k budování unie budou implementována efektivně. Strategie nicméně nedefinovala, jak má tato správa vypadat.

Odborníci a další zúčastněné subjekty iniciativu Komise převážně [přivítali](#). Pochybnosti vyvolává konflikt mezi nízkouhlíkovou politikou EU a snahou o di-

verifikaci infrastruktury pro dodávky zemního plynu. Environmentální organizace kritizují příliš velký důraz kladený na dodávky zemního plynu. Např. think tank CEPS [shledává](#) v plánu na energetickou unii rovněž byrokratické riziko a možný nástroj pro vyjádření protiruského postoje.

Obsah a sporné body

Systém správy energetické unie je zásadní podmínkou pro to, aby mohla energetická unie začít fungovat. Bez koordinace národních politik může dojít k tomu, že prostředky věnované na vybudování unie nebudou využity efektivně a nebude dosaženo stanovených cílů. Systém správy by proto měl:

- Zajistit plánování a koordinaci politik na regionální, národní i evropské úrovni
- Zahrnovat povinnost plánovat postup pro dosažení dohodnutých cílů do roku 2030
- Svést dohromady různé typy zpráv a plánů a tím pádem snížit administrativní zátěž
- Zachovat flexibilitu pro specifické potřeby jednotlivých států
- Skrze dlouhodobé plánování posílit stabilitu energetického sektoru a přitáhnout tak investice
- Posílit regionální spolupráci

Klíčovými komponenty správy mají být národní energetické a klimatické plány vypracované do roku 2030, které s ohledem na situaci daného státu stanoví, jak budou státy postupovat v budování všech 5 pilířů energetické unie. Tyto plány mají být doplněny zprávami o dosaženém pokroku, které budou státy předkládat každé dva roky Komisi.

Další vývoj

S politickým zadáním od Rady je nyní řada na Komisi, aby přišla s návrhem legislativy, která mimo jiné přinese jasná pravidla pro vytváření národních plánů a zpráv. Zásadní bude jednání s jednotlivými členskými státy, neboť představy o tom, co všechno má energetická unie splňovat, se velmi liší.

Hospodářská a měnová unie

Komise přichází s dalším posílením ochrany bankovních vkladů

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 806/2014 in order to establish a European Deposit Insurance Scheme (COM(2015)586)

Komise 24. 11. 2015 [navrhla](#) systém pojištění bankovních vkladů v rámci celé eurozóny a současně stanovila další opatření ke snížení zbyvajících rizik v bankovním sektoru.

Kontext

Opatření jsou jedním z řady kroků [uvedených](#) ve zprávě 5 předsedů k posílení HMU. Zpráva stanovila jasný plán prohlubování HMU, včetně kroků k dalšímu omezení rizik ohrožujících finanční stabilitu. Vybudování úplné a prohloubené HMU má být rovněž nezbytným krokem k dokončení bankovní unie. Zpráva konkrétně navrhuje vytvořit v dlouhodobějším horizontu Evropský systém pojištění vkladů (EDIS) jako 3. pilíř bankovní unie. První 2 pilíře [tvorí](#) bankovní dohled prostřednictvím jednotného mechanismu dohledu a řešení krizí bank pomocí jednotného mechanismu pro řešení krizí.

Bankovní unie byla vytvořena s cílem podpořit důvěru v zúčastněné banky, EDIS má posílit bankovní unii, zvýšit ochranu bankovních vkladatelů, upevnit finanční stabilitu a dále omezit vazbu mezi bankami a státy. K návrhu je připojeno sdělení, které stanoví další opatření za účelem snižování zbyvajících rizik v bankovním systému souběžně s prací na návrhu EDIS (jedná se např. o budoucí návrhy, aby expozice bank vůči rizikům jednotlivých států byly dostatečně diverzifikované). Návrh na vytvoření EDIS vychází z vnitrostátních systémů pojištění vkladů (které poskytují ochranu ve výši 100 tis. € na osobu/účet u banky) a byl by přístupný pouze pod podmínkou, že byla do právního řádu plně provedena společně dohodnutá pravidla.

Obsah a sporné body

Systém by byl [zaváděn](#) postupně ve 3 fázích:

- Nejdříve by obsahoval [zajištění](#) vnitrostátních systémů pojištění vkladů. V této fázi by vnitrostátní systém měl přístup k prostředkům systému EDIS

až poté, co by nejdříve vyčerpal veškeré vlastní zdroje, a (stejně jako ve všech dalších fázích) pokud by dodržel požadavky směrnice o systémech pojištění vkladů. Tento první krok zajištění by oslabil vazbu mezi bankami a jejich příslušnými státy.

- Po 3 letech (do roku 2020) by se pak stal systémem *soupojištění*, v němž by příspěvek EDIS v průběhu času narůstal. Tento krok je označován jako nutný proto, aby vnitrostátní systémy byly v případě potřeby plně pojištěny a všechny retailové vklady v bankovní unii měly stejnou úroveň ochrany. Od předchozí fáze se liší v tom, že vnitrostátní systém by již nebyl povinen vyčerpat své vlastní prostředky před tím, než se uchýlí k prostředkům systému EDIS. Systém by převzal část nákladů od okamžiku, kdy by bylo třeba odškodnit vkladatele banky. Výše podílu by se zpočátku pohybovala poměrně nízko – 20% a během 4 let by se zvýšila.
- V poslední fázi, v roce 2024, se počítá se zavedením *úplného* EDIS postupným zvyšováním podílu rizika, který by EDIS nesl, a to až na 100%. Měly by být rovněž zcela zavedeny Jednotný fond pro řešení krizí (zřízen hned na začátku, financován příspěvkem bank) a požadavky stávající směrnice o systémech pojištění vkladů.

Mají existovat záruky, které zajistí, aby vnitrostátní systémy měly přístup k systému EDIS pouze v opodstatněných případech a také záruky proti „morálnímu hazardu“ a nepatřičnému využívání, jejichž cílem je podnitit vnitrostátní systémy, aby řídily svá potenciální rizika obezřetně. Konkrétně by měl mít vnitrostátní systém přístup k EDIS pouze tehdy, bude-li plně v souladu s příslušnými právními předpisy EU o systému pojištění vkladů.

EDIS má vycházet ze stávajícího systému, který se skládá z vnitrostátních systémů pojištění vkladů zřízených v souladu s evropskými předpisy. Vkladatelé by i nadále požívali stejné úrovně ochrany. Pro bankovní sektor by byl z hlediska nákladů neutrální – příspěvky bank do systému EDIS by šlo odečíst z jejich vnitrostátních příspěvků do systémů pojištění vkladů s tím, že rizikovější banky budou platit vyšší příspěvky než bezpečnější banky (a to hned od začátku fungování EDIS).

Systém EDIS by poskytl dodatečné finanční prostředky nad rámec vnitrostátního systému ale pouze do určité výše. Veškeré prostředky ze systému EDIS, u kterých se zjistí, že je vnitrostátní systém obdržel neprávem, budou muset být plně uhrazeny.

System by měl být povinný pro členské státy eurozóny, na jejichž banky se v současné době vztahuje jednotný mechanismus dohledu, ale otevřený i pro ostatní členské státy EU, které se chtějí připojit k bankovní unii.

Další vývoj

Mimo výše uvedené se Komise bude zabývat komplexním balíčkem opatření ke snížení rizik a zajištění rovných podmínek v bankovní unii, kde patří: omezení vnitrostátních možností a diskrečních pravomocí při uplatňování obezřetnostních pravidel; harmonizace vnitrostátních systémů pojištění vkladů; přijetí právních předpisů k realizaci zbývajících prvků regulačního rámce pro banky schváleného na mezinárodní úrovni; prosazování stávajících pravidel a větší sblížení insolvenčního práva.

Institucionální záležitosti

Rozpočet EU na rok 2016 byl přijat

Souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2016 (ST/14195/2015/INIT)

Rada a EP 14. 11. 2015 [nalezly](#) shodu nad podobou rozpočtu EU na příští rok v rámci vyjednávání dohodovacího výboru.

Kontext

EP a Rada za účasti Komise 29. 10. 2015 [spustily](#) jednání dohodovacího výboru o podobě rozpočtu EU na rok 2016. Rada [měla obavy](#) z návrhů EP na zvýšení výdajů EU, protože by podle ní mohly překročit stropy stanovené ve víceletém finančním rámci pro léta 2014–2020. Současně si chtěla Rada ponechat prostor pro případnou potřebu neplánovaného navýšení výdajů v příštím roce. Rada chtěla současně [dodržet](#) závazek 5% snížení počtu zaměstnanců institucí EU v roce 2017 oproti roku 2013. EP s Radou se neshodovaly ani nad financováním migrační krize, neboť EP [chtěl navýšit alokaci](#) pro příští rok (o 1,16 mld. €) oproti návrhu Komise, který podpořila i Rada (více v příspěvku „EP nesouhlasí se škrty v rozpočtu EU na rok 2016 předložené Radou“, Monitoring září 2015).

Obsah a sporné body

[Výsledkem](#) dohodovacího výboru je rozpočet ve výši 155 mld. € v prostředcích na platby a 143,89 mld. € v prostředcích na platby. To znamená kompromisní navýšení alokací předložených Radou a EP při zahájení jednání. Jedná se o 1,8% navýšení oproti rozpočtu pro letošní rok, mimo jiné pro oblast výzkumu (program Horizont 2020) či na kompenzace zemědělcům kvůli ruským sankcím. Z rozpočtu budou 4 mld. € vyčleněny na pomoc členským státům nejvíce zasaženým migrační vlnou. Součástí dohody je i závazek EP snížit o 5 % počet zaměstnanců, [nebude](#) do tohoto limitu však zahrnut dočasný personál politických skupin EP.

Další vývoj

Rada kompromis oficiálně [schválila](#) 24. 11. 2015. Plénum EP tak [učinilo](#) o den později. V příštím roce však někteří europoslanci vyžadují, aby byl víceletý finanční rámec revidován s ohledem na novou situaci v EU.

Justice a vnitro

Je nutná důkladnější kontrola zbraní v EU, tvrdí Komise

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice Rady 91/477/EHS o kontrole nabývání a držení zbraní (KOM(2015)750)

Zpráva Komise Radě a Evropskému parlamentu Hodnocení REFIT směrnice Rady 91/477/ES ze dne 18. června 1991 ve znění směrnice 2008/51/ES ze dne 21. května 2008 o kontrole nabývání a držení zbraní (KOM(2015)751)

Komise 18. 11. 2015 [předložila](#) balík opatření, která mají posílit regulaci zbraní v EU.

Kontext

Balík opatření je součástí Agendy pro evropskou bezpečnost, která byla [představena](#) v dubnu 2015, nicméně jeho přijetí urychlily teroristické útoky v Paříži, kde byly použity mimo jiné i znovu aktivované zbraně či jejich komponenty. Revize stávající legislativy patří

do iniciativy REFIT na podporu kontroly účinnosti již přijatých legislativních aktů EU.

Formálně má dojít k revizi stávající [směrnice č. 51/2008](#), která upravuje pravidla pro získání a držení zbraně v členských státech EU, ale i jejich přesuny přes hranice.

Obsah a sporné body

Cílem opatření je znesnadnit získání zbraně v EU, podpořit dohledatelnost legálních zbraní v EU a zajistit skutečnou nefunkčnost deaktivovaných zbraní.

Součástí balíku je vedle revize stávající směrnice i změna prováděcího nařízení Komise, které upravuje způsob a standardy deaktivace zbraní v členských státech EU. V této chvíli jsou deaktivované zbraně považovány za běžné a neregistrované zboží, které se může pohybovat volně na trhu EU.

Komise chce mimo jiné v rámci stávající směrnice [učinit](#) následující:

1. Znemožnit držení některých typů poloautomatických zbraní (a to ani deaktivovaných) jejich přeřazením do kategorie A
V tuto chvíli jsou zbraně rozdělovány dle míry nebezpečnosti do čtyř kategorií. Do nejvyšší kategorie A dnes spadají plně automatické či vojenské zbraně, které nemohou být drženy soukromými osobami, pokud nejsou deaktivovány. Nyní už by tak nemělo být možné vlastnit jak deaktivované automatické vojenské zbraně, tak ani poloautomatické zbraně nově zařazené do kategorie A. Také by nově deaktivované zbraně měly být zahrnuty do registrů členských států.
2. Sjednotit pravidla pro regulaci výstražných zbraní kvůli jejich možné transformaci na funkční zbraně (tj. zahrnout je do působnosti směrnice)
3. Zpřísnit možnost získání zbraně prostřednictvím internetu
4. Harmonizovat pravidla značení zbraní pro usnadnění jejich dohledávání, registrů zbraní a výměnu informací napříč EU
5. Zpřísnit pravidla v případě oběhu deaktivovaných zbraní i pro sběratele či brokery

Balík obsahuje rovněž předložený akční plán pro boj s obchodováním s nelegálními zbraněmi, který probíhá jak na (1) černém trhu, tak (2) na vnitřním trhu zejména se zbraněmi původem ze západního Balkánu nebo bývalých válečných zón i (3) v rámci boje proti organizovanému zločinu.

Zástupci institucí EU většinu návrhů Komise vítají, nicméně někteří kritici se chtějí zabývat konkrétními dopady opatření např. v oblasti zákazu již deaktivovaných zbraní a chtějí se zaměřit spíše na kontrolu procesu jejich deaktivace. Poukazují na to, že návrh na regulaci nejnebezpečnějších zbraní není relevantní vzhledem k tomu, že tato kategorie zbraní není teroristy vyhledávána, a postrádají ze strany Komise komplexní posouzení dopadů, které je u návrhů tohoto rozměru nezbytné.

Další vývoj

Návrh úpravy směrnice bude projednávat Rada a EP. Změna prováděcího nařízení vstoupí v rámci komitologie v účinnost během 3 měsíců.

Pokračování migrační krize: 3 mld. € pro Turecko a větší kontrola schengenských hranic

EU 29. 11. 2015 [uskutečnila](#) summit s Tureckem, kde hlavním předmětem jednání byla vzájemná spolupráce při řešení migrační vlny do EU.

Kontext

EU se v listopadu 2015 věnovala mezinárodnímu řešení migrační krize se třetími státy EU. Drtivá většina uprchlíků ze Sýrie přicházejících do EU se nachází v Turecku v uprchlických táborech. Turecko má aktuálně na svém území cca 2 mil. syrských uprchlíků. Na jednání [Evropské rady](#) 15. 10. 2015 byl projednáván [akční plán](#) připravovaný mezi EU a Tureckem ve věci spolupráce při migrační krizi (více v příspěvku „Instituce EU schválily více financí na řešení migrační krize“, [Monitoring říjen 2015](#)).

Nejdříve [Rada](#) a posléze [plénium EP](#) schválily v říjnu 2015 navýšení alokace ve výši 401, 3 mil. € v letošním rozpočtu, které budou určeny jak členským státům EU, tak třetím zemím nejvíce zasaženým přívalem uprchlíků a 3 agenturám EU, které se na řešení tohoto problému podílejí. Navázaly tak na závěry Evropské rady z 23. 9. 2015 (více v příspěvku „Chceme povinné kvóty na uprchlíky, rozhodly členské státy EU“, [Monitoring září 2015](#)).

Vedle jednání s Tureckem [proběhl](#) ve dnech 11.–12. 11. 2015 summit ve Valletě se zástupci EU a afrických zemí.

Obsah a sporné body

Jednání mezi představiteli EU a Tureckem proběhlo již na zasedání summitu G-20 v Antalyi ve dnech 15. –16. 11. 2015 a jeho výstupem byla dohoda v základních obrysech vzájemné spolupráce. Na základě toho byl svolán speciální summit mezi EU a Tureckem ještě v tomto měsíci.

Dle předpokladů se na bilaterálním summitu nediskutovala jen otázka akčního plánu a finanční pomoci EU, ale i možnost urychlení přístupového procesu Turecka jako požadavek Turecka výměnou za ochotu spolupracovat s EU při migrační krizi.

EU [přislíbila](#) Turecku finanční pomoc ve výši 3 mld. € na základě neformálního [jednání](#) Evropské rady při summitu ve Valletě, která má přispět k oslabení migrační vlny do EU a poskytnutí pomoci uprchlíkům přímo v uprchlických táborech na tureckém území.

Jednání summitu však ovlivnil i nový postoj Německa, které se rozhodlo zpřísnit tzv. [návrátovou politiku](#), čímž chce regulovat vysoký počet uprchlíků mířících nejčastěji do této země.

Součástí akčního plánu je:

- Řešení prvotních příčin nelegální migrace a nuceného vysídlování
- Posílení spolupráce v oblasti legální migrace a mobility
- Zvýšení ochrany migrantů a žadatelů o azyl
- Předcházení nelegální migraci, převaděčství migrantů a obchodování s lidmi a boj proti těmto jevům
- Zvýšení společného úsilí o zlepšení spolupráce v oblasti navracení, zpětného přebírání a reintegrace

Nevládní organizace EU kritizují za to, že uzavřela s Tureckem dohodu o výměnném obchodu na úkor uprchlíků a dokládá to případy porušení mezinárodních dohod ze strany Turecka při zacházení s uprchlíky.

V důsledku pařížských atentátů EU začaly členské státy EU i s Komisí [klást](#) větší důraz i na důraznější kontrolu vnějších hranic Schengenu, která má při současné migrační krizi pomoci v boji s terorismem.

Další vývoj

Komise i nadále [pokračuje](#) v implementaci svého akčního plánu na řešení migrační vlny, mimo jiné vytvářením hotspotů pro uprchlíky či spouštěním systému povinného přerozdělování. Po pařížských událostech

se však zvýšila nevole některých členských států EU (např. nové polské vlády) tento systém implementovat.

Europol bude mít silnější pravomoci, shodly se instituce EU

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zřízení agentury Evropské unie pro spolupráci a vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (Europol) a o zrušení rozhodnutí 2009/371/SVV a 2005/681/SVV (KOM(2013)173)

Výbor LIBE 30. 11. 2015 [přijal](#) návrh nařízení na základě dohody mezi EP a Radou o posílení kompetencí evropského policejního úřadu Europol.

Kontext

Europol byl založen v roce 1995 s cílem propojit fungování orgánů vynucujících dodržování práva v jednotlivých členských státech při boji s terorismem a dalšími vážnými trestními činy. Náplní činnosti Europolu je zejména shromažďování a výměna informací.

Komise předložila 27. 5. 2013 návrh s cílem vedle posílení spolupráce členských států rovněž spojit za účelem snížení provozních nákladů aktivity úřadu Europol a policejní akademie Cepol, která má na starosti vzdělávání a výměnu zkušeností především policejních orgánů členských států EU. Sjednocený orgán měl pokračovat v dosavadním sídle Europolu v Haagu.

Výbor LIBE reagoval 30. 1. 2014 [negativně](#) na návrh Komise spojit do jednoho úřadu 2 doposud odděleně fungující orgány Europol a Cepol (Evropská policejní akademie, která by měla být přesunuta z Velké Británie do Budapešti). Stejný postoj zaujalo i plénum EP.

Odmítavé stanovisko již [vyjádřila](#) i většina členských států s argumentem naprosto odlišných funkcí, které oba úřady vykonávají. Zásadním problematickým bodem je ochrana osobních dat, kterými disponuje Europol a ke kterým by měly mít podle zástupců EU i Rady přístup jiné evropské agentury jen ve výjimečných a odůvodněných případech.

Rada místo sloučení [navrhla](#), aby Komise předložila takový návrh, který upraví legislativu zřizující Cepol a Europol v souladu s Lisabonskou smlouvou.

I s ohledem na rostoucí význam agentur EU působících v rámci schengenského prostoru v souvislosti s migrační krizí Rada a EP našly kompromis o podobě návrhu 26. 11. 2015, ze kterého byl návrh na sloučení 2 unijních orgánů vyrazen.

Obsah a sporné body

Přijetí dohody o policejní spolupráci policejních orgánů v EU akcelerovaly nedávné útoky v Paříži. Výsledkem nového nařízení má být vyšší akceschopnost při boji s přeshraničními a teroristickými trestnými činy, konkrétně např. jednodušším vybudováním specializovaných jednotek, ale i nárůstem kompetencí stávajících jednotek v boji proti terorismu (např. okamžitý zákaz webových stránek teroristických organizací).

EP vyžadoval v ruce s posílením výměny informací napříč státy i dohled nad ochranou osobních údajů, kterými Europol disponuje. Na základě požadavku EP bude na chod úřadu Europol dohlížet společná kontrolní parlamentní skupina složená ze zástupců jak EP, tak národních parlamentů.

Další vývoj

O návrhu nařízení musí ještě formálně rozhodnout plénum EP a Rada.

Vnitřní trh

Akční plán CMU přivítala Rada

Action Plan on Building a Capital Markets Union (COM(2015)468)

Rada 10. 11. 2015 [přijala](#) závěry, v nichž uvítala akční plán Komise na vytvoření unie kapitálových trhů.

Kontext

Komise v lednu 2015 [odstartovala](#) práci na tvorbě unie kapitálových trhů (Capital Markets Union; [CMU](#)). Unie kapitálových trhů je klíčovým pilířem investičního plánu Junckerovy Komise. Měla by [vyřešit](#) problém s nedostatkem investic posílením alternativních možností financování evropských podniků a dlouhodobých projektů. Komise chce rovněž odstranit překážky, které blokují přeshraniční investice v EU, aby společnosti a infrastrukturní projekty mohly snadněji získat finanční prostředky bez ohledu na jejich sídlo. Obecně je cílem vytvořit investiční příležitosti, propojit zdroje financování s širší ekonomikou a prosadit odolnější finanční systém charakterizovaný hlubší integrací a větší konkurencí.

Komise v únoru 2015 [zahájila](#) veřejnou konzultaci týkající se CMU v zájmu mobilizace finančních pro-

středků pro evropské podniky a stimulace růstu ve všech 28 členských státech EU. Veřejná konzultace trvala do 13. 5. 2015 a [zapojilo](#) se do ní více než 370 účastníků z řad organizací a soukromých osob. Z veřejných konzultací vyplynulo, že jednotný kapitálový trh by napomohl většímu přeshraničnímu sdílení rizik, vytvořil hlubší a likvidnější trhy a diverzifikoval zdroje financování ekonomiky. V polovině února 2015 Komise představila [Zelenou knihu](#) o vytváření Unie kapitálových trhů, která má evropským podnikům usnadnit přístup k finančním prostředkům a také zatraaktivnit EU pro investory z celého světa. CMU cílí na společnosti, které by se chtěly v současné době rozvíjet a dále podnikat, ale nemají dostatek finančních zdrojů. EP v červenci 2015 schválil [usnesení](#) o budování CMU předložené výborem ECON (více v příspěvku „Poslanci schválili Unii kapitálových trhů (CMU)“, Monitoring červenec 2015).

Alternativní zdroje financování doplňující financování od bank (včetně kapitálových trhů, rizikového kapitálu, skupinového financování (crowdfunding) a odvětví správy aktiv) by měly hrát významnější úlohu při financování podniků, které mají se získáním finančních prostředků potíže. Trhy s rizikovým kapitálem jsou velmi rozvinuté např. ve Spojených státech, které se staly pro CMU inspirací. Rozmanitější zdroje financování mají zásadní význam pro finanční stabilitu, zmírnění dopadu možných problémů v bankovním sektoru na firmy a pro jejich přístup k financím. Z tohoto důvodu je unie kapitálových trhů rovněž důležitou součástí práce na dokončení evropské hospodářské a měnové unie.

Akční plán byl Komisí [představen](#) na konci září 2015 a jeho cílem má být vytvoření jednotného trhu s kapitálem zahrnující všechny členské státy EU (více v příspěvku „Komise položila základy unie kapitálových trhů“, Monitoring září 2015).

Obsah a sporné body

Akční plán vychází z těchto hlavních zásad:

- Vytvářet více příležitostí pro investory: Unie by měla zmobilizovat kapitál v EU a nasměrovat jej do společností a infrastrukturních projektů, které jej potřebují k rozvoji a tvorbě pracovních míst. Občanům by měla poskytnout lepší možnosti pro plánování odchodu do důchodu.
- Propojit financování s reálnou ekonomikou
- Podpořit silnější a odolnější finanční systém: Má dojít ke zpřístupnění širší škály zdrojů financování a dlouhodobějších investic, díky čemuž občané a podniky v EU by již neměly být tak zranitelní vůči finančním otřesům.

- Prohloubit finanční integraci a zintenzivnit hospodářskou soutěž: To znamená větší přeshraniční sdílení rizik a likvidnější trhy. Výsledkem má být hlubší finanční integrace, nižší náklady a vyšší konkurenceschopnost.

Komise společně s akčním plánem [navrhla](#) vytvoření regulačního rámce pro sekuritizaci, jenž má být jednoduchý, transparentní a standardizovaný a podléhat přiměřenému dohledu. Pokud emise sekuritizací v EU dosáhnou předkrizové úrovně, mělo by být pro ekonomiku k dispozici dodatečných 100–150 mld. €. Sekuritizace je proces, při němž věřitel (banka) vytvoří sdružením aktiv (např. automobilových úvěrů nebo úvěrů pro MSP) finanční nástroj, který si následně mohou zakoupit investoři. To usnadňuje přístup k většímu počtu investorů, čímž se zvyšuje likvidita a kapitál bank se uvolňuje pro nové úvěry.

V souladu se zásadami zlepšování právní úpravy Komise rovněž zveřejnila výzvu ke sdělení skutečností ohledně kumulativního dopadu finančních právních předpisů. Komise do konce roku oznámí navrhované změny směrnice o prospektu, které mají MSP usnadnit a zlevnit získávání kapitálu a zahájila dvě konzultace na téma [fondů rizikového kapitálu](#) a [krytých dluhopisů](#). Dále Komise [vyhlásila](#) „výzvu ke sdělení skutečností“, jejímž cílem je získat reakce a zhodnotit kumulativní dopad stávajících finančních pravidel a jejich vzájemné působení.

Dle kritiků [zůstávají](#) některé části CMU dosti neurčitá a vágní. Kritici také uvádějí, že evropský trh nelze srovnávat s trhem USA. V rámci EU jsou v mnoha případech maloobchodní trhy málo rozvinuté.

Rada ve svých závěrech připomněla, že unie kapitálových trhů je důležitým pilířem investičního plánu Komise na podporu zaměstnanosti a růstu v Evropě pomocí dalšího uplatňování třístupňového přístupu (zahrnujícího fiskální konsolidaci podporující růst, strukturální reformy a investice). Plán by měl podpořit zejména financování infrastruktury a malých a středních podniků. Rada rovněž podpořila prioritní oblasti, které akcentovala Komise.

Další vývoj

Rada vyzvala Komisi, aby neprodleně provedla konzultace se členskými státy s cílem určit překážky bránící rozvoji jednotného kapitálového trhu. Rada rovněž vyzvala Komisi, aby nejméně každých 6 měsíců podávala prostřednictvím Výboru pro finanční služby

a Hospodářského a sociálního výboru Radě zprávy, v nichž poskytne podložené hodnocení pokroku při vytváření CMU.

Pravidla zvyšující transparentnost stínového bankovníctví vstoupí v platnost

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o podávání zpráv a transparentnosti u obchodů zajišťujících financování (COM(2014)40)

Rada 16. 11. 2015 [přijala](#) návrh nařízení týkající se transparentnosti finančních transakcí s cennými papíry ve stínovém bankovním sektoru (nebankovní úvěrové činnosti).

Kontext

Návrh byl Komisí [předložen](#) v lednu 2014 společně s návrhem nařízení o strukturální reformě bankovního sektoru v EU. Oba návrhy mají posílit finanční stabilitu. Dohody o znění s EP bylo dosaženo v červnu 2015. EP přijal v říjnu svůj postoj v prvním čtení. Cílem tohoto nařízení je, aby se omezilo riziko obchodních činností mimo regulovaný bankovní systém – bez řádného dohledu.

Tyto aktivity mohou být užitečné pro ekonomiku, protože diverzifikují zdroje financování, podle odhadů již ale dosahují téměř poloviny regulovaného bankovního systému. V návaznosti na finanční krizi se státy shodly, že by měly být více transparentní a podléhat přiměřené regulaci. Nová pravidla mají pomoci zvýšit transparentnost při financování cennými papíry, umožnit účastníkům trhu je použít pro financování ekonomiky a zároveň usnadnit sledování a vyhodnocování rizik (více v příspěvku „Rada a EP podporují větší dohled nad stínovým bankovníctvím“, Monitoring červen 2015).

Obsah a sporné body

Obchody zajišťující financování (SFT), často prováděné ve stínovém bankovníctví, jsou transakce, které k získání financování využívají aktiva protistrany. Obvykle mají podobu půjček či výpůjček cenných papírů nebo komodit, repo obchodů či reverzních repo obchodů nebo koupí/prodejů se současným sjednáním zpětného prodeje/zpětné koupě.

Nařízení zavádí závazné požadavky a požadavky na podávání zpráv, které by měly odradit banky a jiné

finanční zprostředkovatele od přesouvání transakcí do méně regulovaného sektoru stínového bankovníctví. To zajistí, aby informace o obchodech zajišťujících financování byly účinně oznamovány registrům obchodních údajů a investorům do subjektů kolektivního investování.

Nařízení o transparentnosti obchodů zajišťujících financování má zvýšit transparentnost ve třech hlavních oblastech:

- Monitorování vzniku systémových rizik ve finančním systému souvisejících s obchody zajišťujícími financování
- Poskytování informací o obchodech zajišťujících financování investorům, jejichž aktiva jsou v těchto obchodech použita
- Opětovné používání kolaterálu poskytnutého jejich klienty bankami nebo zprostředkovateli pro své vlastní účely

Investiční fondy budou muset začít zveřejňovat informace o využívání transakcí s cennými papíry a celkové výnosové swapy investorů ve svých pravidelných zprávách. Návrh nařízení rovněž zavádí některé minimální podmínky transparentnosti, jako je zveřejnění rizik nebo nezbytnost udělit předchozí souhlas.

V zájmu minimalizace dalších provozních nákladů účastníků trhu by nová pravidla a normy měly vycházet z již existujících infrastruktur, provozních postupů a formátů, které byly zavedeny v souvislosti s oznamováním derivátových smluv registrům obchodních údajů skrze Evropský orgán dohledu (ESMA).

Další vývoj

Nařízení vstoupí v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v Úředním věstníku EU.

VE ZKRATCE...

Směrnice o zdanění příjmů z úspor byla zrušena

Rada 10. 11. 2015 [zrušila](#) směrnici o zdanění příjmů z úspor (č. 48/2003), která od roku 2005 umožňovala správcům daně lepší přístup k informacím týkajícím se soukromých střadatelů. Směrnice stanovila požadavek na automatickou výměnu informací mezi členskými státy ohledně soukromých příjmů z úspor. Díky tomu mohly být úrokové platby provedené v 1 členském státě ve prospěch rezidentů jiných členských států zdaněny v souladu s právními předpisy státu daňové residence. Ke zrušení této směrnice se přistoupilo poté, co byla posílena opatření k předcházení daňovým únikům. Směrnice se totiž značně překrývala s jinými právními předpisy v této oblasti. V prosinci 2014 přijala Rada [směrnici č. 107/2014](#), kterou se mění ustanovení týkající se povinné automatické výměny informací mezi správci daní. Tato směrnice rozšiřuje rozsah uvedené výměny, jež tak nyní zahrnuje úroky, dividendy a další druhy příjmů. Směrnice vstoupí v platnost 1. 1. 2016. Má obecně širší oblast působnosti než směrnice předchozí. Stanoví, že v případě překrývání působnosti má přednost směrnice č. 107/2014. Zavádí jednotný globální standard, který pro automatickou výměnu informací vypracovala OECD.

Rada dává zelenou měření emisí v reálných podmínkách

Rada 10. 11. 2015 [schválila](#) první část balíku pravidel pro zavedení měření emisí v reálných podmínkách (více v příspěvku „Dopady dieslgate v EU: Přísnější testování emisí od roku 2017“, Monitoring říjen 2015). Členské státy 28. 10. 2015 [přijaly](#) v rámci komitologie implementační balík pravidel pro zavedení měření emisí v reálných podmínkách. Reagují tak na tzv. aféru dieslgate poté, co bylo odhaleno, že automobilový výrobce Volkswagen nesplňoval emisní požadavky díky oklamání měřících přístrojů při laboratorních testech. Rozhodnutí výboru mohou v rámci komitologie ještě zvrátit Rada, která tak neučinila, či EP. Komise tak už čeká pouze na vyjádření EP, aby mohla balíček implementovat. Druhá část balíku stanovující povolené li-

imity pro emise a termíny jejich aplikace na schválení teprve čeká.

Rada odsouhlasila regulaci středních spalovacích zařízení

Rada 10. 11. 2015 [odsouhlasila](#) podobu nové směrnice o znečišťujících emisích ze středních spalovacích zařízení. Tato směrnice vyústila z dohody uzavřené EP s Radou v červnu 2015 o zahrnutí středních spalovacích zařízení do mechanismu omezování emisí oxidu uhličitého a oxidů dusíku (více v příspěvku „Emise ze středních spalovacích zařízení budou regulovány“, Monitoring červen 2015). Komise 18. 12. 2013 [předložila](#) návrh na regulaci emisí některých znečišťujících látek pro kategorii středních spalovacích zařízení, která na rozdíl od ostatních kategorií spalovacích zařízení ještě nejsou zahrnuta do unijní legislativy. Podle Komise je v EU ve střední kategorii 143 tis. zařízení. Nová zařízení budou povinna splňovat limity po zletém přechodném období od vstupu směrnice v platnost, větší zařízení s příkonem 5–50 MW do roku 2025 a malá zařízení s příkonem 1–5 MW do roku 2030. Směrnice již byla v říjnu 2015 odsouhlasena EP (více v příspěvku „Regulace emisí padne už i na střední spalovací zařízení“, Monitoring říjen 2015) a může tedy vstoupit v platnost.

EP chce podpořit letecké dopravce z EU

Plénum EP 11. 11. 2015 [přijalo](#) rezoluci vyjadřující obavy z neférových podmínek na trhu s leteckou dopravou. Hlavním problémem je podle rezoluce státní podpora dopravců ze zemí mimo EU, která způsobuje problémy těm evropským. EP proto vyzývá k vyjednání dohod mezi EU a jejími hlavními obchodními partnery, které by zaručily rovné podmínky. EP dále vyzývá k rychlejší implementaci jednotných podmínek pro letecký provoz a posílení role Evropské agentury pro leteckou bezpečnost. Konstatuje rovněž, že je nutné zachovat současné pracovní podmínky a sociální standardy, aby si evropské aerolinky a letiště udržely kvalitní a schopný personál, a přispěly tak k bezpečnosti letecké dopravy.

EP chce „poevropštit“ volby do EP

Plénum EP 11. 11. 2015 [schválilo](#) (poměrem 234:55:0) [návrh](#) změny voleb do EP, dle kterého by kandidátky voleb do EP od roku 2019 měly být celoevropské a vedené přímo kandidáty na předsedu Komise. Úpravy, kterou má EP pravomoc předložit, by měl doznat Akt o volbách do EP z roku 1976, který je součástí primárního práva EU. Poslancům se opakovaně nelíbí převažující „národní“ charakter voleb, a chtějí proto zahrnout do aktu i odkaz na evropské občanství a připojit na volební lístky loga evropských politických stran. K zapojení mladé generace má napomoci umožnění volit on-line či poštou občanům žijícím v zahraničí (to v současnosti neumožňuje mj. ani ČR). K dalším změnám má patřit nastavení povinných prahů (3–5 %) pro získání mandátu, což by [ovlivnilo](#) španělský a německý volební systém. Kvůli zabránění možnosti se zúčastnit voleb zkrát občany s několika občanstvími v členských státech EU si mají členské státy vyměnit informace o voličích. Změny však musí nejen jednoduše potvrdit Rada, ale i všechny členské státy v souladu se svými ústavami.

Rada přijala směrnici o nových potravinách v EU

Rada 16. 11. 2015 [následovala](#) EP a schválila návrh nařízení o nových potravinách (potravinách vyrobených

inovativním způsobem, na základě nových technologií apod.). Návrh byl předložen Komisi 18. 12. 2013. Jeho součástí je návrh na (podle Komise) jednodušší a rychlejší proceduru autorizace nových potravin na celounijní úrovni. Součástí povolovacího procesu budou nově i nanomateriály používané v potravinářství. Zástupci trialogu našli kompromis zejména díky shodě nad podobou paralelně projednávaného nařízení o klonování. Potravinové pocházející z klonovaných zvířat budou součástí nařízení o nových potravinách. Dohodu [schválil](#) 10. 6. 2015 i Coreper (více v příspěvku „Rada a EP se shodly na pravidlech pro nové typy potravin“, Monitoring červen 2015).

Komise žaluje ČR za nepřizpůsobení legislativy pro vydávání řidičských průkazů

Komise 19. 11. 2015 [podala](#) k Evropskému soudnímu dvoru dva [podněty](#) na ČR kvůli neplnění povinností. ČR totiž nestihla implementovat do svého právního řádu všechny podmínky [směrnice č. 126/2006](#) o řidičských průkazech, konkrétně pak body požadující vydávání řidičských průkazů jen osobám s trvalým pobytem v ČR a zapojení se do evropského registru řidičských průkazů. Tyto požadavky měly být splněny do roku 2011 v prvním případě a do roku 2013 v případě druhém. Evropský soudní dvůr může rozhodnout o udělení finanční sankce.

AKTUÁLNÍ NABÍDKA PRACOVNÍCH PŘÍLEŽITOSTÍ A STÁŽÍ V EU

Pracovní místa

Evropské výkonné agentury

Pozice: Project/Programme officers and advisers

Místo výkonu: Brusel, Belgie / Lucemburk, Lucembursko

Termín přihlášek: bez časového limitu

Odkaz: http://europa.eu/epso/apply/jobs/cast/2015/cast-agencies-startyourapplication/index_en.htm

Evropské výkonné agentury

Pozice: Financial officers and advisers

Místo výkonu: Brusel, Belgie / Lucemburk, Lucembursko

Termín přihlášek: bez časového limitu

Odkaz: http://europa.eu/epso/apply/jobs/cast/2015/cast-agencies-startyourapplication/index_en.htm

Úřad pro harmonizaci na vnitřním trhu (OHIM)

Pozice: Administrative assistants, advisers/specialists

Místo výkonu: Alicante, Španělsko

Termín přihlášek: 21. 12. 2015

Odkaz: http://europa.eu/epso/apply/jobs/cast/2014/ohim_reopening/index_en.htm

Úřad pro harmonizaci na vnitřním trhu (OHIM)

Pozice: Intellectual property officers and experts

Místo výkonu: Alicante, Španělsko

Termín přihlášek: 21. 12. 2015

Odkaz: http://europa.eu/epso/apply/jobs/cast/2014/ohim_reopening/index_en.htm

Evropská komise

Pozice: Contract Staff (in generalist profile) – FG II až IV

Místo výkonu: dle typu pozice

Termín přihlášek: bez časového limitu

Odkaz: http://ec.europa.eu/civil_service/job/index_en.htm

Evropská komise (DG COMP)

Pozice: Chief Competition Economist

Místo výkonu: Brusel, Belgie

Termín přihlášek: 29. 1. 2016

Odkaz: http://ec.europa.eu/dgs/human-resources/working_senior_mgt_en.htm

Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací (BEREC)

Pozice: Head of Administration and Finance

Místo výkonu: Riga, Lotyšsko

Termín přihlášek: 15. 1. 2016

Odkaz: http://berec.europa.eu/eng/berec_office/recruitment/3458-vacancy-notice-and-establishment-of-a-reserve-list-for-the-post-of-head-of-administration-and-finance-taado-at-the-berec-office

Evropská agentura pro chemické látky (ECHA)

Pozice: Seconded National Experts

Místo výkonu: Helsinky, Finsko

Termín přihlášek: bez časového limitu

Odkaz: <http://echa.europa.eu/web/guest/about-us/jobs/seconded-national-experts>

Evropská agentura pro léčivé přípravky (EMA)

Pozice: Seconded National Experts (Expert on secondment for Business Analyst)

Místo výkonu: Londýn, Velká Británie

Termín přihlášek: bez časového limitu

Odkaz: http://www.ema.europa.eu/ema/index.jsp?curl=pages/about_us/q_and_a/q_and_a_detail_000083.jsp&mid=WC0b01ac0580029403

Evropská agentura pro léčivé přípravky (EMA)

Pozice: Seconded National Experts (Expert on secondment for Project Manager)

Místo výkonu: Londýn, Velká Británie

Termín přihlášek: bez časového limitu

Odkaz: http://www.ema.europa.eu/ema/index.jsp?curl=pages/about_us/q_and_a/q_and_a_detail_000083.jsp&mid=WC0b01ac0580029403



AECR

www.aecr.eu