

# Monitoring EU

europoslance Jana Zahradila





Alliance of European Conservatives and Reformists, Rue d'Arlon 40, 1000 Brussels, [www.aecr.eu](http://www.aecr.eu)

AECR je uznána a částečně financována Evropským parlamentem. Názory vyjádřené v této publikaci nemusí být v souladu s názory Evropského parlamentu a Evropský parlament za ně nenes žádnou odpovědnost.

Foto na titulní straně: © European Union PE-EP Paul-Henri SPAAK building : © Association des Architectes du CIC: Vanden Bossche sprl, CRV s.A., CDG sprl, Studiegroep D. Bontinck

## Vážené dámy, vážení pánové,

Velká Británie nejspíš na podzim oznámí svůj záměr zrušit členství v Evropské unii. Během příštích několika let tak odejde výrazný zastánce volného obchodu, deregulace a co možná nejsvobodnějšího trhu. Bruselské elity reagovaly na referendum se směsicí arogance a úlevy a daly najevo, že Britové se musejí pakovat co nejdříve. Rozhodovat o budoucích vztazích mezi královstvím a kontinentem se ale naštěstí bude ve členských státech, které dobře chápou, že s Británií musíme obchodovat i nadále. Pevně věřím, že potřeba vyvážet německá auta a francouzské sýry za kanál povede k vyjednání oboustranně výhodného partnerství.

Zatímco tedy Británie za několik let ze spolku odejde, my v něm zůstáváme. Zůstáváme se zadluženým Jihem nebo s francouzskou představou přeregulovaného trhu a likvidace daňové konkurence. Rád bych doufal, že naše vláda pochopí právě probíhající změny v EU jako příležitost, která se dlouho nemusí opakovat. Příležitost vyjednat výjimky z některých unijních politik, které jsou z našeho hlediska neužitečné a jen zbytečně poškozují unii v očích veřejnosti. Máme například jedinečnou šanci požádat o výjimku z přijetí Eura nebo z migrační politiky.

Dámy a pánové, přeji Vám dobré čtení.

Jan Zahradil



nový web  
Jana Zahradila

[janzahradil.cz](http://janzahradil.cz)

# OBSAH

<b>Přehled nejdůležitějšího dění</b> .....	<b>5</b>	<b>Krátce</b> .....	<b>12</b>
<b>Daně</b> .....	<b>5</b>	Komise přijala stanovisko týkající se stavu právního státu v Polsku .....	12
Poslanci prosazují přísnější pravidla pro zdanění společností .....	5	Nová pravidla DPH pro využívání poukázek ..	12
<b>Doprava</b> .....	<b>6</b>	Evropská rada se poprvé sešla bez zástupců Velké Británie .....	12
Komise postupně naplňuje Leteckou strategii pro Evropu .....	6	Instituce se dohodly na přísnějších limitech některých znečišťujících látek .....	12
<b>Justice a vnitro</b> .....	<b>7</b>	<b>Aktuální nabídka pracovních příležitostí a stáží v EU</b> .....	<b>13</b>
EP schválil volný pohyb veřejných listin v EU ..	7	<b>Pracovní místa</b> .....	<b>13</b>
Rada chce zpřísnit držení zbraní v EU .....	7	<b>Stáže</b> .....	<b>14</b>
Pohraniční a pobřežní stáž by měla chránit hranice EU .....	8		
<b>Vnitřní trh</b> .....	<b>9</b>		
Nová pravidla pro fondy peněžního trhu schválila Rada .....	9		
<b>Zaměstnanost a sociální věci</b> .....	<b>10</b>		
Účastníci systému penzijního připojištění by měli mít větší ochranu .....	10		

**„Pohyb“ veřejných listin v EU by měl být jednodušší**



# PŘEHLED NEJDŮLEŽITĚJŠÍHO DĚNÍ

## Daně

### Poslanci prosazují přísnější pravidla pro zdanění společností

*Návrh směrnice Rady, kterou se stanoví pravidla proti praktikám vyhýbání se daňovým povinnostem, které přímou ovlivňují fungování vnitřního trhu (KOM(2016)26)*

EP 9. 6. 2016 (poměrem 486:88:103) [uvítal](#) návrh Komise na směrnici k zamezení vyhýbání se daňovým povinnostem. Poslanci ale prosazují přísnější limity odpočtu úroků a efektivní daňové sazby pro zahraniční příjmy.

#### Kontext

Návrh směrnice je součástí balíku legislativních návrhů předložených v lednu 2016 (více v příspěvku „Boj Komise proti vyhýbání se daňovým povinnostem“, Monitoring leden 2016). Předkládaný balík zaměřený proti vyhýbání se daňovým povinnostem vyzývá členské státy, aby zaujaly koordinovanější přístup vůči společnostem, které se snaží vyhnout placení části daní, a zavedly mezinárodní normy proti erozi základu daně a přesouvání zisků. Opatření má společně zabránit agresivnímu daňovému plánování a zvýšit transparentnost mezi členskými státy.

#### Obsah a sporné body

Návrh směrnice vychází z principu, že daň by měla být placena v místě, kde vznikly zisky a obsahuje právně závazná opatření s cílem blokovat nejčastěji používané metody, jak se vyhnout odvodu daní. Přípravovaná směrnice dále navrhuje také společnou definici pojmů, kterými jsou například „stálé provozovny“, „daňové ráje“, „minimální ekonomická podstata“, „převodní ceny“ a další doposud nejednotné výrazy.

Pro tzv. převáděcí pravidlo, díky němuž by zisk zdaněný v zemi mimo EU byl později přenesen do členského státu EU, požadují poslanci přísnější podmínky, než původně navrhla Komise. Tento

„zahraniční příjem“ je často osvobozen od daně, aby se zabránilo dvojímu zdanění. Poslanci souhlasí se zavedením minimální daňové sazby ve výši 15%, pokud by byl tento zahraniční příjem zdaněn nižší sazbou než v EU, musel by být rozdíl doplacen.

Další doporučení EP například zahrnují omezení odpočtu přesahujících výpůjčních nákladů pouze do výše 20% příjmu poplatníka nebo až do výše 2 mil. € podle toho, co je vyšší. Uvádí seznam daňových rájů a zemí (včetně těch v EU) doplněný seznamem sankcí pro nespolupracující soudní a finanční instituce, které působí v rámci daňových rájů. Dále EP navrhuje zákaz společností typu poštovní schránka, rychlé zavedení společného konsolidovaného základu daně (CCCTB) nebo také zvýšení transparentnosti svěřeneckých fondů a nadací.

Pro harmonizaci systému v celé EU navrhuje poslanci zavedení společného způsobu výpočtu efektivní daňové sazby v každém členském státu. Přeshraniční daňový mechanismus a řešení sporů s jasnějšími pravidly a lhůtami by měly být zavedeny od ledna 2017. Dále také podporují vytvoření harmonizovaného společného evropského identifikačního čísla daňového poplatníka (TIN), které má sloužit jako základ pro automatickou výměnu informací mezi daňovými správami členských států EU.

Kritici odmítají další pokus Komise o harmonizaci daní EU, která nadále zůstává oblastí spadající do pravomocí členských států (pokud se společně nerozhodnou jinak). Výše daňových sazeb pro podnikatelské subjekty výrazně ovlivňuje atraktivitu investičního prostředí v jednotlivých členských státech. Dosavadní pokusy o harmonizaci či vytvoření společného celoevropského základu daně z příjmu ztroskotaly zejména z důvodu nevole těch členských států, pro které nízké sazby DPPO představují výhodu oproti zbývajícím částem EU.

#### Další vývoj

EP je v případě návrhu této směrnice, která spadá do daňové oblasti, pouze konzultován. Na návrhu by se měly členské státy EU shodnout jednomyslně.

## Doprava

### Komise postupně naplňuje Leteckou strategii pro Evropu

*Interpretative Guidelines on Regulation (EC) No 261/2004 of the European Parliament and of the Council establishing common rules on compensation and assistance to passengers in the event of denied boarding and of cancellation or long delay of flights and on Council Regulation (EC) No 2027/97 on air carrier liability in the event of accidents as amended by Regulation (EC) No 889/2002 of the European Parliament and of the Council (C(2016)3502)*

Rada 7. 6. 2016 [odsouhlasila](#) mandát Komisi pro vyjednávání o leteckých dohodách se zeměmi ASEANu, Tureckem, Katarom a Spojenými arabskými emiráty. Komise poté 10. 6. 2016 vydala vysvětlující pokyny k legislativě dotýkající se práv leteckých pasažérů a následně 16. 6. zveřejnila aktualizovaný seznam leteckých společností zakázaných v EU.

#### Kontext

Komise představila Leteckou strategii pro Evropu v prosinci 2015. Jedná se o komplexní strategický dokument pro letecké odvětví EU, který má zahrnovat všechny související oblasti, projektem Jednotného evropského nebe počínaje a ochranou práv pasažérů konče, a to jak ve stádiu nových iniciativ, tak implementace již existující legislativy EU.

Komise chce podpořit přístup evropských leteckých společností na nové rostoucí trhy. Prostřednictvím uzavření mezinárodních dohod s třetími zeměmi (či regiony) usiluje o zrovnoprávnění postavení evropských podniků na zahraničních trzích.

Další prioritou Komise je dokončení projektu Jednotného evropského nebe s ohledem na predikce vývoje budoucí poptávky po letecké dopravě. Komise se chce zaměřit zejména na vyřešení přetíženosti nejvytíženějších letišť v EU a odhalit nedostatky v propojení leteckého provozu jak uvnitř EU, tak se zeměmi mimo EU.

Strategie zahrnuje i požadavek na udržení vysokých standardů EU v oblasti bezpečnosti, životního prostředí, sociální oblasti a ochrany práv pasažérů. Cílem Komise je zaměřit se na nové technologie v oblasti bezpečnostních kontrol s cílem snížit zátěž pro cestující i související náklady. Jedním z nástrojů [má být](#) uzavření dohod se třetími zeměmi, které dodržují obdobné bezpečnostní standardy při kontrolách

na letištích, o mechanismu, který by umožnil cestujícím absolvovat bezpečnostní prohlídku pouze jednou (v okamžiku odletu) bez opakování procedury při přestupu.

#### Obsah a sporné body

Rada 7. 6. 2016 [schválila](#) mandát pro Komisi k vyjednávání o leteckých dohodách se zeměmi ASEANu, Turecka, Kataru a Spojených arabských emirátů, čímž posunula naplňování tohoto bodu letecké strategie do fáze vyjednávání mezi EU a již zmíněnými zeměmi. Komise od těchto dohod očekává v následujících letech ekonomický přínos v řádu několika mld. € (7,9 mld. € v případě ASEANu, 5 mld. € v případě Turecka a 8,4 mld. € u zemí z Perského zálivu). Kromě toho Komise očekává vytvoření nových pracovních míst nebo také zlevnění cen letenek do Turecka o 50%.

Komise 10. 6. 2016 [vydala](#) vysvětlující pokyny k nařízením [č. 261/2004](#) a [889/2002](#), zabývajícími se ochranou práv cestujících v letecké dopravě. Cílem těchto pokynů je na základě přijaté legislativy (více v příspěvku „Institute se shodly nad pravidly sledování údajů leteckých pasažérů“, Monitoring prosinec 2015) a dosažené judikatury v následujících letech zpřesnit podobu pravidel zejména pro vyplacení kompenzací pasažérům. Nárok na kompenzaci tedy má vzniknout v případě zpoždění letu v cílové stanici o více než 3 hodiny či v případě, že pasažér nestihne navazující let. Aerolinky by rovněž neměly být osvobozeny od platby kompenzací v případě zpoždění zaviněných technickými potížemi. Pro lepší orientaci v problematice je rovněž možné stáhnout si speciální mobilní [aplikaci](#).

Komise 16. 6. [zveřejnila](#) aktualizovaný seznam leteckých společností zakázaných v EU, které nesplňují mezinárodní bezpečnostní standardy. Letecké společnosti na tzv. „EU air safety list“ mají buď kompletně zakázaný, nebo omezený přístup na evropské trhy. Na základě doporučení expertů Evropského výboru pro leteckou bezpečnost (EU Air Safety Committee) byly ze seznamu odebrány všechny aerolinky ze Zambie, většina iránských, 3 indonéské a 1 madagaskarská letecká společnost. Na seznamu dále zůstává 214 aerolinek z 19 států (většinou z Afriky či Střední Asie) a 2 aerolinky (Iraqi Airways a Blue Wing Airlines) na základě bezpečnostních problémů. Dalších 6 dopravců má přístup povolen jen s určitými typy strojů.

#### Další vývoj

Komise nyní zahájí jednání o leteckých dohodách se zmíněnými státy, Rada by měla pracovat na dalších mandátech. Vysvětlující pokyny Komise k právům

pasažerů nabudou účinnosti spolu s novelou nařízení č. 261/2004 zaměřenou na posílení práv cestujících, která je v legislativním [procesu](#).

## Justice a vnitro

### EP schválil volný pohyb veřejných listin v EU

*Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on promoting the free movement of citizens and businesses by simplifying the acceptance of certain public documents in the European Union and amending Regulation (EU) No 1024/2012 (COM(2013)228)*

EP 9. 6. 2016 [přijal](#) Komisí navrhované nařízení, jež občanům, kteří potřebují předložit veřejné listiny v jiném členském státě EU, má snížit náklady a omezit formality.

#### Kontext

Komise [předložila](#) návrh v dubnu 2013. Navrhované nařízení by se mělo pozitivně dotknout cca 1,4 mil. dokumentů, které jsou dnes každoročně kvůli pohybu cca 12,6 mil. fyzických a 7 mil. právnických osob (zejm. malých a středních podniků) napříč členskými státy ověřovány. Komise [vyčíslila](#) roční úspory (v důsledku přijetí nových pravidel a nad rámec úspory času) na 330 mil. € (více v příspěvku „EU usiluje o volný pohyb veřejných listin“, Monitoring března 2016).

#### Obsah a sporné body

Návrh nařízení [ruší](#) požadavek na apostilaci („legalizaci“) veřejných listin (a to jak v případě fyzických, tak i právnických osob), které vnitrostátní orgány v případě některých veřejných listin vydaných jiným členským státem stále vyžadují. Odpadla by tedy povinnost předkládat ověřenou kopii spolu s originálem veřejné listiny. Návrh nařízení se zabývá pouze platností veřejných listin, takže členské státy budou i nadále uplatňovat své vnitrostátní předpisy, pokud jde o uznávání obsahu a účinky veřejných listin vydaných v jiné zemi Unie.

Nařízení se vztahuje na veřejné listiny v těchto oblastech: narození; skutečnost, že je osoba naživu; úmrtí; jméno; manželství, včetně způsobilosti k uzavření manželství a rodinného stavu; rozvod,

rozluka a prohlášení manželství za neplatné; registrované partnerství, včetně způsobilosti ke vstupu do registrovaného partnerství a statusu registrovaného partnerství; zrušení registrovaného partnerství, rozluky nebo prohlášení registrovaného partnerství za neplatné; rodičovství; osvojení; bydliště anebo místo pobytu; státní příslušnost; trestní bezúhonnost a právo volit a být kandidátem v místních volbách a volbách do EP.

Návrh nařízení také zavádí ochranná opatření proti podvodům: má-li přijímací orgán důvodné pochybnosti o pravosti veřejné listiny, může si u vydávajícího orgánu v jiné zemi ověřit její platnost, a to prostřednictvím stávající platformy IT, systému pro výměnu informací o vnitřním trhu nebo IMI.

Návrh nařízení zavádí vícejazyčný standardní formulář jako překladatelský nástroj pro veřejné listiny, pokud jde o: narození; skutečnost, že je osoba naživu; úmrtí; manželství (včetně způsobilosti k uzavření manželství a rodinného stavu); registrované partnerství (včetně způsobilosti ke vstupu do registrovaného partnerství a statusu registrovaného partnerství); bydliště anebo místo pobytu a trestní bezúhonnost.

#### Další vývoj

Členské státy budou mít 2,5 roku od vstupu nařízení v platnost na přijetí nezbytných opatření.

### Rada chce zpřísnit držení zbraní v EU

*Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice Rady 91/477/EHS o kontrole nabývání a držení zbraní (KOM(2015)750)*

*Zpráva Komise Radě a Evropskému parlamentu Hodnocení REFIT směrnice Rady 91/477/ES ze dne 18. června 1991 ve znění směrnice 2008/51/ES ze dne 21. května 2008 o kontrole nabývání a držení zbraní (KOM(2015)751)*

Ministři členských států se 10. 6. 2016 [dohodli](#) na vyjednávacím postoji Rady ohledně návrhu směrnice o kontrole nabývání a držení zbraní.

#### Kontext

Komise v listopadu 2015 [předložila](#) balík opatření, které má posílit kontrolu zbraní v EU. Balík je součástí Agendy pro evropskou bezpečnost, která byla [předsta-](#)

[vena](#) v dubnu 2015, a jeho přijetí urychlily teroristické útoky v Paříži, kde byly použity mimo jiné i znovu aktivované vyřazené zbraně či jejich komponenty. Revize stávající legislativy patří do iniciativy REFIT na podporu kontroly účinnosti již přijatých legislativních aktů EU.

Formálně má dojít k revizi stávající [směrnice č. 51/2008](#), která upravuje pravidla pro získání a držení zbraně v členských státech EU, ale i jejich přesuny přes hranice (více v příspěvku „Je nutná důkladnější kontrola zbraní v EU, tvrdí Komise“, Monitoring listopad 2015).

## Obsah a sporné body

Cílem opatření je znesnadnit získání zbraně v EU, podpořit dohledatelnost legálních zbraní v EU a zajistit skutečnou nefunkčnost deaktivovaných zbraní.

V tuto chvíli jsou zbraně rozdělovány dle míry nebezpečnosti do 4 kategorií. Do nejvyšší kategorie A dnes spadají plně automatické či vojenské zbraně, které nemohou být drženy soukromými osobami, pokud nejsou deaktivovány.

Návrh [usiluje](#) o zavedené povinnosti uchovávat záznamy o znehodnocených střelných zbraních ve vnitrostátních registrech. V této chvíli jsou deaktivované zbraně považovány za běžné a neregistrované zboží, které se může pohybovat volně na trhu EU. Jakýkoliv převod (změna majitele) znehodnocených střelných zbraní by měl být zaregistrován. Navrhovaný akt zavádí také společná pravidla EU pro označování, která mají zabránit tomu, aby bylo možno označení snadno odstranit.

Nyní už by tak [nemělo](#) být možné vlastnit ani deaktivovanou poloautomatickou zbraň nově zařazenou do kategorie A. Cílem návrhu je:

- Sjednotit pravidla pro regulaci výstražných zbraní kvůli jejich možné transformaci na funkční zbraně (tj. zahrnout je do působnosti směrnice)
- Zpřísnit možnost získání zbraně prostřednictvím internetu
- Harmonizaci pravidel značení zbraní pro usnadnění jejich dohledávání, registrů zbraní a výměnu informací napříč EU
- Zpřísnit pravidla v případě oběhu deaktivovaných zbraní i pro sběratele či brokery

Jedním z kritiků návrhu je ČR, která upozorňuje na to, že se návrh zabývá pouze legálními, nikoliv nelegálními zbraněmi, které jsou k trestné činnosti používány nejčastěji. ČR zdůrazňuje negativní dopady, které

by nová směrnice mohla způsobit mimo jiné v otázce vnitřní bezpečnosti ČR, ale i v oblasti zaměstnanosti.

## Další vývoj

Ministři se dohodli na vyjednávacím postoji Rady a na základě tohoto mandátu může předsednictví zahájit jednání s EP.

## Pohraniční a pobřežní stáž by měla chránit hranice EU

*Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o evropské pohraniční a pobřežní strážní a o zrušení nařízení (ES) č. 2007/2004, nařízení (ES) č. 863/2007 a rozhodnutí Rady 2005/267/ES ([KOM\(2015\)671](#))*

*Proposal for a Council decision establishing provisional measures in the area of international protection for the benefit of Sweden in accordance with Article 9 of Council Decision (EU) 2015/1523 and Article 9 of Council Decision (EU) 2015/1601 establishing provisional measures in the area of international protection for the benefit of Italy and Greece ([COM\(2015\)677](#))*

*Communication from the Commission to the European Parliament and the Council Progress Report on the Implementation of the hotspots in Greece ([COM\(2015\)687](#))*

*Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on a European travel document for the return of illegally staying third-country nationals ([COM\(2015\)688](#))*

*Communication from the Commission to the European Parliament and the Council Progress Report on the Implementation of the hotspots in Italy ([COM\(2015\)689](#))*

Coreper 22. 6. 2016 [potvrdil](#) jménem Rady kompromisní znění navrhovaného nařízení o evropské pohraniční a pobřežní strážní, které bylo dohodnuto s EP den před tím.

## Kontext

V prosinci 2015 [předložila](#) Komise návrh na zřízení evropské pohraniční a pobřežní strážní (více v příspěvku „Komise chce vybudovat evropskou pohraniční a pobřežní stráž“, Monitoring prosinec 2015). Sada opatření je součástí tzv. Evropského programu pro migraci, který má prostřednictvím krátkodobých i středně-



dobých opatření řešit současnou migrační krizi (více v příspěvku „Komise chce řešit migrační vlny přemísťením žadatelů o azyl napříč EU“, Monitoring květen 2015). Vytvoření evropské pohraniční a pobřežní stráže avizoval 9. 9. 2015 předseda Komise Jean-Claude Juncker v projevu o stavu Unie (více v příspěvku „Stav Unie podle předsedy Komise: Prioritou je uprchlíká krize“, Monitoring září 2015). Zřízení pohraniční a pobřežní stráže [bylo](#) jednou z priorit nizozemského předsednictví.

## Obsah a sporné body

Cílem návrhu je [zřídit](#) evropskou pohraniční a pobřežní stráž, a tím zajistit evropské integrovanou správu vnějších hranic EU.

Evropská pohraniční a pobřežní stráž by se měla spojit s agenturou [Frontex](#), která má na starosti správu vnějších hranic a má být přebudována na Agenturu pro evropskou pohraniční a pobřežní stráž. Stráž by měla mít k dispozici vlastní odborníky (1,5 tis. expertů v záloze) a nově i vlastní vybavení. Počet zaměstnanců by měl být oproti agentuře Frontex zdvojnásoben, do roku 2020 má dosáhnout 1 tis. stálých zaměstnanců.

Komise [navrhuje](#) zavedení povinných kontrol při vstupu do i z EU včetně systematické kontroly občanů EU prostřednictvím databází Interpolu a Schengenského informačního systému. V případě pochybností o pravosti cestovního dokladu mají mít hraniční strážníci povinnost ověřit i biometrické údaje. Výjimka z povinných kontrol může nastat v případě výrazného ohrožení plynulosti provozu. Dopady se mají projevit v revizi Schengenského hraničního kodexu.

Agentura by měla [monitorovat](#) kapacity členských států na provádění operací a případně požadovat nápravu. Jednotky evropské pohraniční a pobřežní stráže by měly být nasazeny v okamžiku, kdy daný členský stát nebude schopen i ochoten řešit nedostatky na hranicích a situace bude vyžadovat společné operace. Agentura tak má získat právo zasáhnout i v případě, že stát o její pomoc nepožádá.

Agentura by měla [získat](#) mandát pro realizaci operací se zeměmi mimo EU a podílet se na navrácení neúspěšných žadatelů o azyl do země původu. K urychlení tohoto procesu má napomoci standardizovaný unijní cestovní doklad pro návrat cizinců.

Současně by měla být podpořena spolupráce mezi jednotlivými agenturami EU, tj. mandáty Evropské agentury pro kontrolu rybolovu a Evropské agentury

pro námořní bezpečnost by měly být přizpůsobeny nově vzniklé evropské pohraniční stráž.

Mezi hlavní body dohody institucí [patří](#):

- Nová agentura by měla mít větší roli při navrácení migrantů do jejich země původu, ale pouze pokud jde o provádění rozhodnutí, která již byla přijata ze strany vnitrostátních orgánů.
- V případech, kdy se členský stát staví proti rozhodnutí Rady poskytnout pomoc, může v ostatních zemích EU dojít k dočasnému znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích.
- Vyjednávači EP podpořili, aby týmy pohraniční stráže v případě rychlé reakce měly potřebné vybavení k dispozici nejpozději do 10 dnů po schválení operačního plánu.
- Bylo dohodnuto, že styční důstojníci budou sledovat všechny členské státy EU s vnějšími hranicemi.
- EP by měl být průběžně informován prostřednictvím pravidelných zpráv, úloha EP byla posílena také v rámci postupu pro výběr výkonného ředitele agentury.

## Další vývoj

EP by měl o dohodě hlasovat na červencovém plenárním zasedání.

## Vnitřní trh

### Nová pravidla pro fondy peněžního trhu schválila Rada

*Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o fondech peněžního trhu ([KOM\(2013\)615](#))*

Coreper 15. 6. 2016 [schválil](#) vyjednávací postoj Rady k návrhu nařízení o fondech peněžního trhu, jehož cílem je větší odolnost těchto produktů.

## Kontext

Komise navrhla nová pravidla pro fondy peněžního trhu v září 2013. Cílem návrhu nařízení je zajištění hladkého fungování tohoto krátkodobého trhu financování, který má zásadní roli ve financování ekonomiky. Finanční krize 2007–2008 ukázala, že fondy peněžního trhu mohou být náchylné na otřesy a mohou dokonce rozšířit či prohloubit riziko v celém finančním systému. Investoři mohou zpětně vykoupit své investice, jakmile vnímají riziko, což může nutit

fondy prodávat aktiva rychle, aby byly splněny žádosti o zpětný odkup. To může spustit „run“ investorů a krizi likvidity, případně další negativní dopady na ostatní části finančního systému.

Fondy peněžního trhu jsou pro finanční instituce, obchodní společnosti a vlády důležitým zdrojem krátkodobého financování. Asi 22 % krátkodobých dluhových cenných papírů emitovaných státy nebo podnikovou sférou drží v Evropě právě tyto fondy. Drží také 38 % krátkodobých dluhových nástrojů emitovaných bankovním odvětvím. Kvůli této propojenosti fondů peněžního trhu s bankovním trhem a podnikovými a vládními financemi je jejich fungování v centru pozornosti mezinárodní činnosti v oblasti stínového bankovníctví. K dispozici jsou v současné době 2 druhy fondů peněžního trhu:

- ty, které nabízejí variabilní čistou hodnotu aktiv (VNAV), která závisí hlavně na výkyvech na trhu;
- ty, které nabízejí konstantní hodnotu čistých aktiv (CNAV), kde je cílem nabídnout nákup a odkup za pevnou cenu.

Fondy peněžního trhu mají pod správou zhruba 1 bilion € a investují zejména přebytečnou hotovost v krátkých časových lhůtách. Představují významný nástroj pro investory, protože nabízejí možnost diverzifikovat přebytečnou držbu hotovosti při zachování vysoké úrovně likvidity.

## Obsah a sporné body

Návrh nařízení stanovuje pravidla pro fondy peněžního trhu, zejména složení jejich portfolií a ocenění jejich majetku, má zajistit stabilitu jejich struktury a zaručit, že budou investovat do dobře diverzifikovaného majetku s dobrou úvěrovou kvalitou.

Z hlediska likvidity by fondy peněžního trhu měly ve svém portfoliu držet alespoň 10 % aktiv splatných do 1 dne a nejméně 20 % aktiv splatných do 1 týdne. To by jim mělo umožnit vyplatit investory, kteří chtějí zpět své peněžní prostředky v takto krátké lhůtě. Aby se předešlo situaci, kdy má 1 emitent příliš významnou váhu v čisté hodnotě aktiv fondu peněžního trhu, je expozice na jednoho emitenta omezena horní hranicí 5 % portfolia fondu peněžního trhu. U standardních fondů peněžního trhu může na jednoho emitenta připadat 10 % portfolia.

Kromě toho text stanovuje pravidla, která mají zajistit, že manažer fondu má dobré znalosti o jeho investorech a poskytuje investorům a orgánům dohledu odpovídající a transparentní informace.

Za účelem dalšího zmírnění rizika „nákazy“ by nemělo být dovoleno přijímat vnější podporu od třetí strany, včetně od jeho sponzora, protože diskreční povaha externí podpory by mohla přispět k nejistotě v době nestability.

Důležitým novým prvkem návrhu nařízení je zavedení trvalé kategorie „nízká kolísavost hodnoty čistého majetku“ (LVNAV) fondů peněžního trhu. Tyto LVNAV fondy peněžního trhu by postupně měly nahradit většinu stávajících CNAV fondů peněžního trhu, které by měly být převedeny do LVNAV fondů peněžního trhu do 24 měsíců od vstupu nařízení v platnost. LVNAV fondům peněžního trhu by bylo povoleno (v omezené míře a za přísných podmínek) nabízet konstantní hodnotu čistých aktiv.

Pouze některým typům CNAV fondů peněžního trhu by bylo umožněno pokračovat v činnosti podle návrhu nařízení, a to:

- těm, které investují 99,5 % svých aktiv do instrumentů veřejného dluhu;
- těm se specifickou investorskou základnou výhradně mimo EU.

Obě kategorie CNAV a LVNAV fondů peněžního trhu by měly podléhat posíleným požadavkům na likviditu, jakož i dalším ochranným opatřením. Ty by měly být navrženy tak, aby se zabránilo a/nebo omezily účinky náhlých „runů“ investorů.

## Další vývoj

Rada stvrdila svůj postoj na zasedání 17. 6. 2016 a požádala předsednictví, aby zahájilo jednání s EP.

## Zaměstnanost a sociální věci

### Účastníci systému penzijního pojištění by měli mít větší ochranu

*Proposal for a directive of the European Parliament and of the Council on the activities and supervision of institutions for occupational retirement provision (COM(2014)167)*

Coreper 30. 6. 2016 [schválil](#) jménem Rady dohodu s EP o institucích zaměstnaneckého penzijního pojištění.

## Kontext

Komise v březnu 2014 [přijala](#) balík opatření, který má podpořit nové a odlišné způsoby uvolnění dlouhodobého financování v EU. Součástí tohoto balíku je i návrh směrnice o činnostech institucí zaměstnaneckého penzijního pojištění (IZPP).

Balík kromě návrhu směrnice o činnostech institucí zaměstnaneckého penzijního pojištění zahrnuje také sdělení o dlouhodobém financování hospodářství a sdělení o skupinovém financování (crowdfunding). Komise při vypracování vycházela nejen z veřejné diskuze, ale i z podnětů pocházejících z diskuzí na mezinárodních fórech – např. G20 a OECD. Přijatý program má zajistit větší finanční stabilitu v EU.

## Obsah a sporné body

Obecným cílem návrhu je usnadnit rozvoj spoření v rámci zaměstnaneckého penzijního pojištění. Spolehlivější a účinněji spravované důchody ze zaměstnaneckého penzijního pojištění by měly přispět k větší udržitelnosti důchodů tím, že posílí podíl doplňko-

vých důchodových spoření na důchodovém příjmu. Dlouhodobější cílem by mělo být nasměrování dlouhodobých úspor do investic podporujících růst.

V rámci návrhu směrnice lze identifikovat 4 specifické cíle: (1) odstranit zbývající omezující překážky bránící přeshraničnímu působení IZPP, zejména pak požadavkem, aby pravidla upravující investice a sdělování informací účastníkům a příjemcům stanovil domovský členský stát, jakož i objasněním postupů pro výkon přeshraničních činností a jasným vymezením oblasti působnosti domovského a hostitelského členského státu; (2) zajistit řádnou správu a řízení i řízení rizik; (3) poskytovat jasné a relevantní informace účastníkům a příjemcům a (4) zajistit, aby orgány dohledu měly k účinnému dohledu nad IZPP potřebné nástroje.

## Další vývoj

Bylo dosaženo prozatímní dohody s EP a návrh směrnice by měl být schválen EP v prvním čtení. Poté bude předložen Radě k přijetí a členské státy by měly mít 2 roky na provedení směrnice do svých vnitrostátních právních předpisů.

## KRÁTCE...

### Komise přijala stanovisko týkající se stavu právního státu v Polsku

Komise 1. 6. 2016 [přijala](#) stanovisko, jež shrnuje její obavy v souvislosti s podezřením na ohrožení zásad právního státu v Polsku. V návaznosti na intenzivní dialog, který probíhá s polskými orgány od ledna 2016, se Komise rozhodla formalizovat své hodnocení současné situace formou stanoviska. Největší obavy ze strany EU se vztahují k ústavnímu soudu, konkrétně (1) jmenování soudců ústavního soudu a provádění rozsudků ústavního soudu; (2) zákon ze dne 22. 12. 2015, kterým se mění zákon o ústavním soudu a (3) účinnost ústavní revize. Polské orgány jsou nyní vyzvány, aby předložily svá vyjádření ke stanovisku. Komise deklarovala, že je připravena pokračovat v dialogu s polskými orgány. Pokud by problematické body nebyly uspokojivě vyřešeny v přiměřené lhůtě, může Komise rozhodnout o doporučení, což by znamenalo vstup do druhé fáze.

### Nová pravidla DPH pro využívání poukázek

Rada 27. 6. 2016 [přijala](#) směrnici Rady, jejímž cílem je zvýšit právní jistotu pro transakce zahrnující poukázky harmonizací vnitrostátních pravidel DPH v této oblasti. Směrnice si klade za cíl snížit riziko nesouladu vnitrostátních daňových předpisů, které vedou k dvojímu zdanění, nezdanění nebo jiným nežádoucím následkům. Tato situace může nastat, pokud je poukázka vydána v jednom členském státě a použita v jiném. Poukázky jsou stále více používány v mnoha podobách. Patří mezi ně například předplacené telekomunikační karty, dárkové karty a slevové kupony na nákup zboží nebo služeb. Směrnice definuje jednoúčelové a víceúčelové poukázky a stanoví pravidla pro určení základu daně transakcí v obou případech. Členské státy musí směrnici provést do svých vnitrostátních předpisů do 31. 12. 2018. Ustanovení se bude vztahovat pouze na poukázky vydané po tomto dni.

### Evropská rada se poprvé sešla bez zástupců Velké Británie

Hlavy států a vlád 27 členských států se 29. 6. 2016 [sešly](#) společně s předsedou Evropské rady a předsedou Komise, aby projednaly situaci po britském referendu. Zástupci členských států se vyjádřili, že respektují rozhodnutí britských občanů. Oficiální oznámení o vystoupení dle čl. 50 Smlouvy o EU revidované Lisabonskou smlouvou by mělo být dle těchto představitelů provedeno tak rychle, jak jen to bude možné. Do té doby nebudou podle nich probíhat žádná jednání týkající se vystoupení. Evropská rada se shodla také na tom, že chce, aby Velká Británie zůstala nadále blízkým partnerem. V závěrech však Evropská rada zdůraznila, že vstup na jednotný trh vyžaduje plnění 4 svobod.

### Instituce se dohodly na přísnějších limitech některých znečišťujících látek

Rada a EP 30. 6. 2016 [dosáhly](#) předběžné dohody o návrhu směrnice týkající se snížení emisí látek znečišťujících ovzduší, která stanovuje přísnější národní limity. Cílem je mimo jiné harmonizovat právní předpisy EU s mezinárodními závazky. Návrh směrnice stanovuje národní limity pro emise 5 znečišťujících látek: oxidu siřičitého, oxidů dusíku, nemethanických těkavých organických sloučenin, amoniaku a jemných částic. Národní limity emisí stanovené pro každou znečišťující látku jsou pro období let 2020–2029 totožné s limity, k nimž se členské státy již zavázaly v rámci revidovaného Göteborgského protokolu. Nyní byla dohodnuta nová přísnější omezení pro období od roku 2030. Očekává se, že díky těmto novým závazkům se zdravotní dopad znečištění ovzduší sníží v roce 2030 o zhruba 50 % (oproti roku 2005). V rámci dodržování stanovených limitů je možná určitá flexibilita. Pokud například některý členský stát nemůže v jednom roce splnit své závazky v důsledku výjimečně chladné zimy či suchého léta, bude mít tato země možnost zprůměrovat své roční emise s hodnotami předcházejícího a následujícího roku. EP se k návrhu poprvé vyjádřil v říjnu 2015 (více v příspěvku „EP chce regulovat více i emise pocházející ze zemědělství“, Monitoring říjen 2015), schválení plénem EP se očekává na podzim tohoto roku.

# AKTUÁLNÍ NABÍDKA PRACOVNÍCH PŘÍLEŽITOSTÍ A STÁŽÍ V EU

## Pracovní místa

### Agentura pro spolupráci energetických regulačních úřadů (ACER)

**Pozice:** Human resources assistant

**Místo výkonu:** Lublaň, Slovinsko

**Termín přihlášek:** 17. 7. 2016

**Odkaz:** [http://europa.eu/epso/beta/apply/job-offers/temporary/1560-acer-2016-14\\_en](http://europa.eu/epso/beta/apply/job-offers/temporary/1560-acer-2016-14_en)

### Úřad Evropské unie pro duševní vlastnictví (EUIPO)

**Pozice:** Chairperson of a Board of Appeal

**Místo výkonu:** Alicante, Španělsko

**Termín přihlášek:** 20. 7. 2016

**Odkaz:** [http://europa.eu/epso/beta/apply/job-offers/temporary/1553-vext-16-120-ad-13-boachairperson\\_en](http://europa.eu/epso/beta/apply/job-offers/temporary/1553-vext-16-120-ad-13-boachairperson_en)

### Evropské středisko pro prevenci a kontrolu nemocí (ECDC)

**Pozice:** Senior Expert Hepatitis

**Místo výkonu:** Stockholm, Švédsko

**Termín přihlášek:** 22. 7. 2016

**Odkaz:** [http://europa.eu/epso/beta/apply/job-offers/temporary/1546-ecdc-ad-2016-srs-hep\\_en](http://europa.eu/epso/beta/apply/job-offers/temporary/1546-ecdc-ad-2016-srs-hep_en)

### Agentura pro spolupráci energetických regulačních úřadů (ACER)

**Pozice:** IT Assistant – Systems and Network administrator

**Místo výkonu:** Lublaň, Slovinsko

**Termín přihlášek:** 24. 7. 2016

**Odkaz:** [http://europa.eu/epso/beta/apply/job-offers/temporary/1578-acer-2016-15\\_en](http://europa.eu/epso/beta/apply/job-offers/temporary/1578-acer-2016-15_en)

### České centrum Sofie

**Pozice:** ředitel Českého centra

**Místo výkonu:** Sofie, Bulharsko

**Termín přihlášek:** 31. 7. 2016

**Odkaz:** <http://www.czechcentres.cz/kariera/vyberove-rizeni-sofie/>

### České centrum Stockholm

**Pozice:** ředitel Českého centra

**Místo výkonu:** Stockholm, Švédsko

**Termín přihlášek:** 31. 7. 2016

**Odkaz:** <http://www.czechcentres.cz/kariera/vyberove-rizeni-soul/>

### České centrum Varšava

**Pozice:** ředitel Českého centra

**Místo výkonu:** Varšava, Polsko

**Termín přihlášek:** 31. 7. 2016

**Odkaz:** <http://www.czechcentres.cz/kariera/vyberove-rizeni-varsava/>

### České centrum Vídeň

**Pozice:** ředitel Českého centra

**Místo výkonu:** Vídeň, Rakousko

**Termín přihlášek:** 31. 7. 2016

**Odkaz:** <http://www.czechcentres.cz/kariera/vyberove-rizeni-viden/>

### Evropské středisko pro prevenci a kontrolu nemocí (ECDC)

**Pozice:** Senior Expert Scientific Quality

**Místo výkonu:** Stockholm, Švédsko

**Termín přihlášek:** 1. 8. 2016

**Odkaz:** [http://europa.eu/epso/beta/apply/job-offers/temporary/1554-ecdc-ad-2016-ocs-sesq\\_en](http://europa.eu/epso/beta/apply/job-offers/temporary/1554-ecdc-ad-2016-ocs-sesq_en)

### Instituce EU

**Pozice:** Audio-visual and conference technicians (AST 3)

**Místo výkonu:** Brusel, Belgie / Lucemburk, Lucembursko

**Termín přihlášek:** 9. 8. 2016

**Odkaz:** [http://europa.eu/epso/beta/apply/job-offers/competition/1557\\_en](http://europa.eu/epso/beta/apply/job-offers/competition/1557_en)

### Evropský parlament

**Pozice:** Accreditation officers / receptionists (SC 1 a SC 2)

**Místo výkonu:** Brusel, Belgie / Lucemburk, Lucembursko

**Termín přihlášek:** 6. 9. 2016

**Odkaz:** [http://europa.eu/epso/beta/apply/job-offers/competition/1561\\_en](http://europa.eu/epso/beta/apply/job-offers/competition/1561_en)

### **Evropská komise**

**Pozice:** Contract agents

**Místo výkonu:** Brusel, Belgie / Lucemburk,  
Lucembursko / Ispira, Itálie

**Termín přihlášek:** Bez časového limitu

**Odkaz:** [http://europa.eu/epso/beta/apply/job-offers/  
temporary/1460-com-1-2013-gfii\\_en](http://europa.eu/epso/beta/apply/job-offers/temporary/1460-com-1-2013-gfii_en)

### **Agentury EU**

**Pozice:** Financial adviser

**Místo výkonu:** Brusel, Belgie / Lucemburk,  
Lucembursko

**Termín přihlášek:** Bez časového limitu

**Odkaz:** [http://europa.eu/epso/beta/apply/job-offers/  
temporary/1460-com-1-2013-gfii\\_en](http://europa.eu/epso/beta/apply/job-offers/temporary/1460-com-1-2013-gfii_en)

### **Agentury EU**

**Pozice:** Project/programme adviser

**Místo výkonu:** Brusel, Belgie / Lucemburk,  
Lucembursko

**Termín přihlášek:** Bez časového limitu

**Odkaz:** [http://europa.eu/epso/beta/apply/job-offers/  
temporary/1408-epso-cast-p-4-2015\\_en](http://europa.eu/epso/beta/apply/job-offers/temporary/1408-epso-cast-p-4-2015_en)

### **Agentury EU**

**Pozice:** Project/programme officer

**Místo výkonu:** Brusel, Belgie / Lucemburk,  
Lucembursko

**Termín přihlášek:** Bez časového limitu

**Odkaz:** [http://europa.eu/epso/beta/apply/job-offers/  
temporary/1406-epso-cast-p-3-2015\\_en](http://europa.eu/epso/beta/apply/job-offers/temporary/1406-epso-cast-p-3-2015_en)

## **Stáže**

### **České centrum Tel Aviv**

**Pozice:** stáž

**Místo výkonu:** Tel Aviv, Izrael

**Termín přihlášek:** Bez časového omezení

**Odkaz:** [http://www.czechcentres.cz/\\_sys\\_/FileSto-  
rage/download/25/24858/nabidka\\_staze\\_v-ces-  
kemcentru\\_telaviv.pdf](http://www.czechcentres.cz/_sys_/FileStorage/download/25/24858/nabidka_staze_v-ceskemcentru_telaviv.pdf)



AECR

[www.aecr.eu](http://www.aecr.eu)